

<<公务员法立法研究>>

图书基本信息

书名：<<公务员法立法研究>>

13位ISBN编号：9787801894656

10位ISBN编号：7801894650

出版时间：2006-3

出版时间：中国人事出版社

作者：林弋 编

页数：564

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<公务员法立法研究>>

### 前言

这里所记录的，是我们在《中华人民共和国公务员法》（以下简称公务员法）起草过程中的研究和思考。

2001年，有关部门将起草公务员法提到了议事日程，为此成立了由领导同志组成的起草工作领导小组，并从有关方面抽调人员组织了起草小组。

起草小组首先收集整理有关材料，并对公务员法起草中涉及的几个重点问题进行专题研究，形成了研究报告。

2002年，起草工作正式启动。

草案稿起草出来后，起草小组反复征求、听取各方面的意见，深入研究每一个具体问题，一遍一遍地修改。

2004年3月，公务员法草案稿提请国务院审议。

2004年12月，由国务院提请全国人大常委会审议。

期间，起草小组又协助国务院和全国人大常委会的法制部门进行修改工作。

2005年4月，第十届全国人大常委会第十五次会议审议通过了《中华人民共和国公务员法》。

这本书，便是公务员法起草过程中的研究成果，其中大部分章节成稿于公务员法通过颁布之前。

作为立法研究，本书内容主要探讨的是如何立法的问题，即立法思想和立法理念。

公务员法是以法律形式构建的公务员制度，公务员法的起草，从一定意义上说就是公务员制度的制度设计。

公务员制度由公务员管理过程中的各个环节即各项具体制度构成。

本书除第一章带有总论性质，第二章为公务员范围问题的专题研究外，其余各章按管理环节和具体制度划分，每章为一个具体制度。

各章围绕着制度设计这一主题，探讨各项具体制度的功能，各项具体制度包含哪些内容，为什么要有这些内容，等等。

## <<公务员法立法研究>>

### 内容概要

作为立法研究，本书内容主要探讨的是如何立法的问题，即立法思想和立法理念。

公务员法是以法律形式构建的公务员制度，公务员法的起草，从一定意义上说就是公务员制度的制度设计。

公务员制度由公务员管理过程中的各个环节即各项具体制度构成。

本书除第一章带有总论性质，第二章为公务员范围问题的专题研究外，其余各章按管理环节和具体制度划分，每章为一个具体制度。

各章围绕着制度设计这一主题，探讨各项具体制度的功能，各项具体制度包含哪些内容，为什么要有这些内容，等等。

特别是对其中一些重点问题、有争议的问题展开分析和研究，回答应该如何设计公务员制度这样一个问题。

本书不同于“释义”、“教程”一类的著作，不是对最终成品的法律的解释，而是在立法过程中对制度设计原理的思考。

在法律草案起草过程中，在许多具体问题上都有不同的意见和主张，即使是在作者之间有时也有不同的看法，各种观点意见相互碰撞。

对此，书中也有所反映，书中的观点，仅是该章作者本人的意见和看法。

这一点，务请读者注意辨析。

本书是一部关于公务员法立法研究的理论专著，内容涉及公务员立法机关思想研究、公务员范围研究、公务员义务权利研究、职务与级别制度研究、录用制度研究、考核制度研究、职务任免制度研究等，适合公务员法立法人员参考学习。

## &lt;&lt;公务员法立法研究&gt;&gt;

## 书籍目录

前言第一章 公务员法立法思想研究 林弋 第一节 确定公务员法立法思想的前提和要求 第二节 按照人事管理的客观规律建构科学的公务员制度 第三节 从中国国情出发,建设中国特色的公务员制度 第四节 在现行制度的基础上发展完善公务员制度 第五节 公务员法的立法技术问题第二章 公务员范围研究 张景虎 第一节 确定公务员范围的基本考虑 第二节 我国公务员范围的界定标准和具体分布 第三节 政党机关工作人员列入公务员范围问题 第四节 法官、检察官列入公务员范围问题 第五节 关于参照管理问题第三章 公务员义务权利研究 贺刚 第一节 公务员义务权利的含义和立法意义 第二节 公务员义务权利的形成 第三节 如何确定公务员义务权利的内容第四章 职务与级别制度研究 宋世明 第一节 职务与级别制度设计的指导思想 第二节 职位类别的划分 第三节 职务制度设计 第四节 级别制度设计第五章 录用制度研究 张艾兵 第一节 中国古代科举制和西方文官考任制 第二节 考试录用制度的建立和实施 第三节 录用的适用范围、原则和基本方法 第四节 录用条件 第五节 录用程序 第六节 录用考试 第七节 录用主管部门第六章 考核制度研究 彭前旭 第一节 公务员考核制度的内涵、功能及立法意义 第二节 公务员考核制度立法中应强调的立法理念 第三节 公务员考核制度的基本构架第七章 职务任免制度研究 张景虎 第一节 为什么要设置公务员职务任免制度 第二节 选任制公务员及其职务任免 第三节 委任制公务员及其职务任免 第四节 需要研究的几个具体问题第八章 职务升降制度研究 施俊民 第一节 职务升降制度概述 第二节 职务晋升的条件、资格和程序 第三节 关于吸收干部选拔任用制度改革成果 第四节 关于实行降职制度第九章 奖励制度研究 吴姜宏 第一节 奖励的含义和奖励制度的功能 第二节 奖励对象和奖励条件 第三节 奖励种类与奖励形式 第四节 奖励的权限和程序第十章 惩戒制度研究 吴姜宏 第一节 惩戒制度的功能和内容 第二节 纪律 第三节 行政处分 第四节 处分的解除第十一章 培训制度研究 彭前旭 第一节 公务员培训制度的立法意义 第二节 公务员培训制度立法应强调的立法理念 第三节 公务员培训制度的基本构架第十二章 交流制度研究 姜兆义 第一节 交流制度的地位和作用 第二节 交流形式划分 第三节 调任 第四节 转任 第五节 挂职锻炼 第六节 交流中的权利与义务关系第十三章 回避制度研究 姜兆义 第一节 回避制度的作用和立法目的 第二节 回避形式的划分 第三节 任职回避 第四节 地域回避 第五节 公务回避 第六节 回避立法中应把握的其他问题第十四章 工资福利保险制度研究 贺刚 第一节 公务员生活待遇 第二节 工资 第三节 福利 第四节 保险第十五章 辞职辞退制度研究 燕卫华 第一节 辞职辞退制度概论 第二节 辞去公职制度的相关问题 第三节 引咎辞职、责令辞职制度 第四节 辞退制度第十六章 退休制度研究 燕卫华 第一节 退休及退休制度的概念分析 第二节 退休制度的立法思路和基本框架 第三节 退休年龄 第四节 提前退休问题 第五节 荣休金制度研究 第六节 公务员退休后的管理第十七章 申诉控告制度研究 郑进顺 第一节 申诉控告的基本概念 第二节 申诉控告立法目的及立法历程 第三节 申诉制度的内容设计 第四节 控告制度的内容设计第十八章 职位聘任制度研究 贺刚 第一节 聘任制的含义和作用 第二节 实行聘任制的范围和条件 第三节 聘任人选的产生和聘任合同 第四节 聘任制公务员管理 第五节 人事争议仲裁第十九章 法律责任研究 郑进顺 第一节 公务员法法律责任的基本概念 第二节 法律责任立法目的 第三节 公务员法法律责任制度的设计附录 国家公务员暂行条例(1993年4月24日国务院第二次常务会议通过) 中华人民共和国公务员法(2005年4月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过) 参考书目

## <<公务员法立法研究>>

### 章节摘录

公务员法起草的过程中，在职务设置问题上曾有多种思路，有代表性的为以下两种。

1.彻底取消非领导职务序列的思路将公务员队伍分成领导类与级别类。

只保留领导职务序列，取消现行非领导职务序列，将现行的非领导职务序列改为“干事”一个层次。首先，将承担领导职务的公务员归为领导类，从国家级正职（如总理）到科级副职分为10个职务层次，领导职务层次的高低表明领导类公务员在机关中所处的行政领导地位的高低和所承担职责的大小。其次，将不承担领导职责的公务员划为级别类，级别类公务员没有职务层次，只有一个职务名称“干事”。

即除担任领导职责的公务员拥有领导职务之外，对其他公务员不再进行职务设置。

领导职务依靠职务的高低来决定待遇，其余公务员以级别的高低来决定待遇。

设置非领导职务序列“弊大于利”，这是该思路立论的一个基本前提。

该观点认为设置非领导职务序列的主要弊端为，一是没有明确的职责界定，难以充分发挥担任非领导职务公务员的作用。

非领导职务已经演变为解决待遇的手段。

有些非领导职务承担相当重要的职责，有些承担一定职责，有些不承担职责，结果一旦被提起来则被打入冷宫。

待遇解决了，却失去了发挥作用的机会与舞台。

二是容易导致工作失调。

非领导职务，似官非官，不伦不类。

从实际情况看，非领导职务只是对本机关而言，对本机关以外，则实际上是领导职务。

在机关内，担任非领导职务的公务员如果不积极工作，则是荒废青春。

## <<公务员法立法研究>>

### 编辑推荐

《公务员法立法研究》是由中国人事出版社和党建读物出版社共同出版的。

<<公务员法立法研究>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>