

<<走进实务的>>

图书基本信息

书名：<<走进实务的>>

13位ISBN编号：9787513010719

10位ISBN编号：7513010714

出版时间：2012-3

出版时间：知识产权出版社

作者：禹竹蕊

页数：292

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## &lt;&lt;走进实务的&gt;&gt;

## 前言

《中华人民共和国治安管理处罚法》（以下简称《治安管理处罚法》）的颁布实施体现了我国社会主义民主法制建设发展的成就。

《治安管理处罚法》对于维护社会长治久安、规范公安行政执法、规制警察自由裁量权和保障公民合法权益，都有着深远的意义。

法律的生命在于它的实行。

对于一部法律而言，颁布实施仅仅是一个起点。

鉴于此，要想增强《治安管理处罚法》的实效性，应该关注其适用过程中存在的各种问题，并对此加以分析，找出制度设计中存在的缺陷，及时修订和完善，使之更符合中国社会的实际，更好地发挥应有的各种功效，获得长久的生命力。

作为公安院校的一名行政法教师，在教学科研中我一直对《中华人民共和国治安管理处罚条例》（以下简称《治安管理处罚条例》）的修改非常关注。

《治安管理处罚法》颁布实施后，在与返校培训的在职干警交流中，我发现他们对于这部法的具体适用有着很多疑惑，反映出这部法在制度构建方面存在种种不足，促使我进一步深入研究。

2009年，我和张莉斌同志共同主持的课题“治安管理处罚法在公安执法实践中具体适用问题研究”先后获得了四川省泸州市社科联市级课题批准立项（课题编号：LZ09B24）和四川警察学院院级课题批准立项（课题编号：SCJY09009）。

随即，我和课题组成员一起按研究计划，展开了课题研究工作。

为了能将理论与实务更加紧密地联系起来，2009年2月至2011年8月，课题组先后前往四川省泸州市泸县公安局法制科、泸州市公安局纳溪分局法制科，四川省绵竹市什地派出所（农村所）、绵竹市西南派出所（城郊所）和绵竹市城中所（城区所），四川省泸州市公安局江阳分局大山坪派出所（城区所）、纳溪分局安富派出所（城郊所）和江阳分局况场派出所（农村所）以及四川省凉山彝族自治州凉山市西郊派出所（城区所）和凉山市长安派出所（城区所）进行调研。

在调研过程中，我们采用了座谈交流和调查问卷的形式，详细了解了各地基层公安机关和基层民警在适用《治安管理处罚法》时遇到的实际困惑和难题。

2009年3~9月，课题组部分老师和学生还充分利用在四川省绵竹市开展灾后警务援助活动的机会，跟随基层民警一起办理治安案件，亲身体会《治安管理处罚法》在实践中遇到的种种问题。

平时，我们也和前来四川警察学院培训的四川省各地基层公安机关的干警，以及甘肃省和西藏藏族自治州的干警们进行了大量的交流，了解、掌握他们的执法情况。

2011年11月，甘肃省临夏回族自治州临夏县公安局的同志还为课题组提供了相应数据。

除了实地调研的部门以外，课题组还邀请了四川省成都市公安局新都分局城西派出所、成都市公安局新都分局巡警大队、成都市公安局新都分局，四川省宜宾市公安局翠屏分局治安管理大队，甘肃省临夏回族自治州临夏县公安局指挥中心、临夏县公安局治安大队、临夏县公安局韩集派出所、临夏县公安局麻尼寺沟派出所、临夏县公安局马集派出所、临夏县公安局土桥派出所和临夏县公安局尹集派出所的民警参与调查问卷。

此外，课题组还前往四川省泸州市江阳区中级人民法院了解《治安管理处罚法》颁布实施后，当事人因不服公安机关治安管理处罚行为而提起行政诉讼的情况。

在上述调研活动中，我们掌握了大量的一手资料，为课题研究和写作提供了翔实的基础数据和实证支持。

本书即为课题研究的最后成果。

由于不是纯粹的前沿理论研究，乍一看，本书或许显得比较散漫，但细读全书，读者应该能清楚地发现我的写作脉络，本书采取的是从规范到实践，再从实践反思规范的这样一个研究进路。

我试图将制度设计还原于执法实践，从实务工作所反馈的各种信息中去进行理论分析，对法律条文的修改和完善提出自己的建议。

由于时间仓促，实务中呈现的问题较多，本书无法一一概括，只能挑选一些比较突出、引起共鸣的问题进行分析和探讨。

<<走进实务的>>

加之水平有限，看问题的视角不够开阔，各种思考或许不够全面，提出的建议也许有失偏颇，也难免存在谬误，权当抛砖引玉，恳请学界同行和实务界的同志们批评指正。

在此，感谢四川省泸州市社科联和四川警察学院对课题研究给予的支持，感谢课题组成员对我写作的全力支持，感谢各地基层公安分局和派出所的同志们给予的支持和帮助，感谢学员朋友们在交流讨论中为课题研究提出各种建议。

感谢恩师莫于川教授给予我的悉心指导。

同时，也对本书引用的所有文献的作者一并表示感谢。

禹竹蕊 2011年11月30日

## <<走进实务的>>

### 内容概要

《治安管理处罚法》不但涉及对警察权的设定，还直接影响到普通民众的权益保障，关切市民社会的生存环境和生活质量，与社会的发展变迁一脉相承，与民主法治的进程息息相关。但凡制度设计都是一个反复试错、反复探索、不断进步的过程，这部法虽有巨大进步，但还存在诸多不足。

本书作者从规范分析出发，辅以实证研究，通过实地考察和调研，查找《治安管理处罚法》在实施中所暴露的种种问题，并深入分析其原因和制度缺陷，针对具体法条一一提出相应的修改建议，对今后的法律修改和完善具有一定的借鉴意义。

<<走进实务的>>

作者简介

禹竹蕊：1975年生，女，汉族。  
四川警察学院副教授，中国人民大学法学院宪法学与行政法学博士研究生，中国人民大学宪政与行政法治研究中心研究助理。

## <<走进实务的>>

### 书籍目录

#### 第一章 导论

- 一、问题的提出
- 二、研究现状
- 三、研究方法概述
- 四、研究框架概述

#### 第二章 对《治安管理处罚法》文本的基本评析

- 一、《治安管理处罚法》文本上的重大突破
- 二、《治安管理处罚法》文本上的明显不足

#### 第三章 基层公安机关适用《治安管理处罚法》情况的调研报告

- 一、调研的基本思路
- 二、统计分析
- 三、问卷调查的定量分析
- 四、调研情况总结

#### 第四章 《治安管理处罚法》适用难题之“认定难”

- 一、法律规范冲突导致“认定难”引发的反思
- 二、模糊条款导致“认定难”引发的反思
- 三、技术性问题导致“认定难”引发的反思

#### 第五章 《治安管理处罚法》适用难题之“证明难”

- 一、治安案件的证明标准之反思
- 二、治安案件的举证责任之反思
- 三、治安调查制度之反思
- 四、治安案件的证人作证制度之反思

#### 第六章 《治安管理处罚法》适用难题之“执行难”

- 一、实践中几类处罚的执行异化引发的反思
- 二、罚款处罚执行困难引发的反思
- 三、其他执行难题引发的反思

#### 第七章 《治安管理处罚法》适用难题之治安调解

- 一、治安调解制度的正当性
- 二、治安调解“扩大化”、“原则化”之反思
- 三、治安调解协议的法律约束力之反思
- 四、治安调解程序之反思
- 五、治安调解艺术之反思

#### 附录一 关于《治安管理处罚法》的修改建议

#### 附录二 专题调查问卷样本

#### 主要参考文献

#### 后记

<<走进实务的>>

章节摘录

## <<走进实务的>>

### 编辑推荐

《走进实务:制度反思与重构》作者禹竹蕊运用规范分析和实证分析相结合的研究方法,就《治安管理处罚法》适用情况展开了比较系统和突出重点的调查研究,获得许多重要的研究结论,提出一系列具有可行性的对策建议。

例如,作者抓住《治安管理处罚法》适用中的四大突出问题——认定难、证明难、执行难、治安调解——进行的系统深入分析,就富有指导制度实践和启发学术思考的重要价值。

如果有关机关能够采纳本书作者提出的修法建议,通过法定程序对《治安管理处罚法》作出适当修改,相信它会成为我国治安管理和服务以及必要的处罚更完善的依据,也会成为健全我国行政程序法律制度、行政责任法律制度和行政服务法律制度的一部示范法。

<<走进实务的>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>