

<<中国政府改革>>

图书基本信息

书名：<<中国政府改革>>

13位ISBN编号：9787508741628

10位ISBN编号：7508741625

出版时间：2012-9

出版时间：中国社会出版社

作者：沈荣华

页数：205

字数：200000

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<中国政府改革>>

### 内容概要

《中国政府改革：重点难点问题攻坚报告》共分十章，包括当代政府改革扫描、政府职能转变、大部制改革、公务人员规模与结构、公共服务提供、中央与地方责权划分、垂直管理、省直管县、权力监督制约、政府改革大趋势等内容。

## <<中国政府改革>>

### 作者简介

沈荣华，男，北京市人，现任中国行政管理学会副秘书长、研究员、科研部主任，兼任中国人民大学、中国政法大学、浙江行政学院、深圳大学等院校特聘教授或研究员。

1986年中国人民大学法学院法学硕士毕业，1992年美国德克萨斯大学公共管理学院访问学者，1993—1995年美国科罗拉多大学公共管理学院博士研究生。

曾在中央部委从事体制改革研究工作多年。

主要研究领域为政府改革、公共服务、中央与地方关系、政府应急管理。

先后主持和参与完成国家社科基金项目5项，国务院办公厅、中宣部、中编办、工信部、国管局等省部级委托20多项，研究成果多次获得国务院领导的重视和批示。

出版著作《政府机制》《政府间公共服务职责分工》

《行政管理体制改革：思路和重点》等20多部，在《人民日报》《光明日报》《中国行政管理》等刊物上发表论文100多篇。

曾获国务院办公厅机关十佳优秀调研报告奖、国管局优秀调研报告一等奖、全国行政管理科学优秀成果一等奖、二等奖、中国行政管理学会优秀论文一等奖等。

## <<中国政府改革>>

### 书籍目录

#### 第一章 当代政府改革扫描

- 一、概念界定
- 二、国际新公共管理改革浪潮
- 三、我国政府改革的进程
- 四、成就、经验和面临的问题

#### 第二章 政府职能转变

- 一、政府“越位”与“缺位”问题
- 二、深层原因分析
- 三、推动职能转变的途径
- 四、结论

#### 第三章 大部制改革

- 一、大部制有哪些特征
- 二、国外如何设立大部制
- 三、我国大部制改革的情况
- 四、有待破解的难题
- 五、可供参考的改革思路
- 六、结论

#### 第四章 公务人员规模与结构

- 一、分析框架
- 二、现有人员规模是否适度
- 三、分布结构是否合理
- 四、成因分析
- 五、总量控制下的结构调整
- 六、结论

#### 第五章 公共服务提供

- 一、政府的角色定位
- 二、国外公共服务提供的流行趋势
- 三、我国采取的改革措施
- 四、如何提供更多更好的服务
- 五、结论

#### 第六章 中央与地方责权划分

- 一、国际经验借鉴
- 二、我国中央与地方的责权划分
- 三、应遵循的几个原则
- 四、区分专属职责和共有职责
- 五、权限与职责一致
- 六、结论

#### 第七章 垂直管理

- 一、对垂直管理的界定
- 二、发达国家的做法
- 三、我国分权背景下的垂直管理
- 四、关键是确定垂直管理的领域和模式
- 五、结论

#### 第八章 省直管县

- 一、减少政府层级的几种看法

## <<中国政府改革>>

二、省直管县不仅必要、而且可行

三、创造省直管县的条件

四、结论

第九章 权力监督制约

一、目前腐败易发的管理领域

二、深层体制原因

三、从三个方面加强权力监督制约

四、结论

第十章 结语：政府改革大趋势

参考文献

## 章节摘录

四、成因分析 上述情况表明，我国政府公务人员规模与结构存在着一些不容忽视的问题和矛盾。

从总量上看，公务人员规模已不算小，并面临着财政负担沉重、膨胀压力巨大等问题；从结构上看，公务人员的分布不尽合理，有的层面相对偏少、有的层面相对偏多，结构性矛盾突出。

造成问题的深层原因，分析起来有以下几点：（一）政府职能没有转变到位 政府公务人员规模归根结底是由政府职能范围决定的。

政府职能越多，人员规模也越大。

“全能政府”也必然是规模庞大的政府；“有限政府”也必然是规模适度的政府。

改革开放以来，我国政府职能逐步由“全能政府”向“有限政府”转变，并且取得很大成效，但是职能转变还没有到位，“政府万能”、“大包大揽”等传统观念仍具有潜移默化的影响，政企不分、政事不分、政社不分的问题依然存在。

一方面，应当弱化的政府职能没有完全退出，相关人员也无法减少或转移；另一方面，随着经济社会发展，政府更加重视市场监管、社会管理、公共服务等方面的职能，客观上需要增加一定数量的公务人员。

这种情况使公务人员规模呈增长趋势，难以得到控制，结构性调整步履艰难。

（二）机构和层级设置偏多 政府组织结构是公务人员的载体，对人员规模大小和结构布局有着直接的影响。

一般来说，机构设置越多，层级设置越多，纵横关系越复杂，公务人员数量也越多。

多年来，我国历次政府机构改革已经精简了许多不合时宜的机构，但政府机构和层级设置偏多的问题依然存在。

从横向看，目前各层级党政群机构的设置数量，中央100个左右，省级80个左右，地级市60个左右，县级50个左右，业务分设过细，机构数量仍然偏多，职责交叉重叠，加大了政府运行成本，这样同等规模的人员分散到各个部门，相对数量就较少。

例如，县级党政部门，一个局（办）往往是多的5~6个人，少的是2~3个人。

从纵向看，我国设有中央、省级、市级、县级、乡镇五级政府，行政层级偏多，这样同等规模的人员分配到各个层级，相对数量就较少。

加上在条块结合体制下，上级部门对下级部门设置的各种干预，使部门结构调整十分困难。

上述体制因素的制约，不仅增加了政府运行环节，加大了行政成本，而且在公务人员总规模不小的情况下，使各个部门都觉得自己人手不够，工作做不过来，纷纷要求增加人员编制。

（三）事业单位改革相对滞后 我国事业单位人员占公务人员数量的“大头”。

由于事业单位改革相对滞后，对事业单位的性质、分类和职能等问题缺乏明确界定，政事不分、事企不分现象普遍存在，在这种情况下，政府机关与事业单位的人员关系也难以真正理顺，以往机构改革精简人员大多分流到事业单位问题，实践中“行政不够事业凑”问题，政府人员总规模際陸扩张问题等，都与事业单位改革尚未完全展开存在直接间接的关系。

……

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>