

<<他乡之税>>

图书基本信息

书名：<<他乡之税>>

13位ISBN编号：9787508612577

10位ISBN编号：7508612574

出版时间：2008-10

出版时间：中信出版社

作者：田毅,赵旭

页数：360

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## &lt;&lt;他乡之税&gt;&gt;

## 前言

今年是中国改革三十年。

严格地说，是农村改革三十年，因为农村开了中国改革的先河。

俗话说：三十年河东，三十年河西。

今天的乡镇，名称还是那个名称，牌子还是那个牌子，但是，其生存方式，其运行机理，甚至于其组织架构，都已经迥异于从前了。

改革初期，关于基层政权曾经有比较明确的建设方向，现在，对照原来的设想，虽然不能说南辕北辙，但确实事与愿违。

乡镇改革依然在“摸着石头过河”。

现在，管理农村的基层政府究竟应该怎样设计？

或者说，今后的基层政府该是什么样子？

这个问题还横亘在我们面前。

上个世纪末，三农问题陡然凸现。

有一位乡镇党委书记上书高层，惊呼：“农民真苦，农村真穷，农业真危险！”

”，这个时候，高层和社会似乎幡然惊觉，发现状况堪忧：农业生产徘徊，土地撂荒剧增，农民负担扶摇直上，基层政府常有横征暴敛，农民进城谋生频遭打压，社会冲突事件经常发生。

这其实是一种社会经济危机，并且有演进为政治危机的势头。

此时，三农问题成为公共话题。

人们在疑惑，也在探讨：三农问题为什么这样严重？

或者说，三农问题的症结在哪里？

对这个问题的探究，目前仍在过程之中。

从根本上，三农问题缘何来，乡镇政府向何处去，属于同一个问题。

三农问题突显于农民与基层政府的冲突。

诸多讨论都将乡镇政府指责为祸首，将改造乡镇政府作为出路。

这样的思路并不能说错，因为，研究问题总要从特定现象入手，而突出的现象是，农民集怨于基层政府。

但是，进一步的问题是，乡镇何以成为祸首？

在乡镇和村庄、政府和农民的互动乃至对立中，乡镇政府的行为逻辑是什么，乡村干部的行为逻辑是什么？

这些行为逻辑是怎样生成的？

为什么中央文件和领导讲话发出“这样的”号令，而基层干部却发生出“那样的”行动？

所有这些问题，是总结以往改革所必须探究的，同样，要研究今后如何改革，也需要从探究这些问题开始。

## <<他乡之税>>

### 内容概要

政府财税关乎国计民生，更与每一个公民的权益休戚相关。

国家财政的“阳光化”和“公共化”，是政府体制改革和公民权利保障的必由之路。

一个普通的北方小镇，三十年间，围绕着政府的钱和老百姓的钱，上演了若干故事，揭示了中国财政的“隐秘性”。

本书将带你走进这座小镇，近距离观察他们的生活轨迹和命运，揭开鲜为外界所知的隐秘的税收流动真相。

作者历时8年，访问上百人，取得众多第一手账本、档案、私人日记等未公开材料，通过乡镇这个小小的窗口，描绘出一幅国家三十年财政史的宏大画卷。

乡土之税，将是我们重新踏上这三十年当代中国道路的一份独特通行证……

## <<他乡之税>>

### 作者简介

田毅，现供职于《第一财经日报》，并为华中科技大学中国乡村治理研究中心兼职研究员。曾在财政机关、新华社、《21世纪经济报道》等单位工作，主要研究领域为转型社会公共政策和乡村变迁。曾获美国东西方中心奖学金赴美、韩访问。

## &lt;&lt;他乡之税&gt;&gt;

## 书籍目录

导言：在流动的迷雾中穿行引子：卷入 那一夜 脑子坏了 公堂上下 镇长第一篇 大开合  
 (1976-1988) 第一章 挤出来的革命 “外流”者 平城镇 “双层”交易 作业组突围  
 ：“娶过的媳妇说不得” 第二章 蜜月 李二柱的选择 庙会重开张 口袋、小财政与“意  
 外”的承包费 第三章 自筹号角 “突来”的旱情 关键之年 半边天 第四章 动员新天地  
 初尝市场 收购忙、粮仓内与国库中 承转起合乡企路 消失的纳税人与强化的“挂钩  
 奖励”第二篇 入口(1989-1995) 第五章 “推手” 葵花、布料与假羊毛 自家“灶台”  
 从绍兴到石家庄 别了，供销社 第六章 起风波 谁的砖窑(上) 谁的砖窑(下)  
 “长肉的事儿” 第七章 猛进中 北村内外(上) 北村内外(下) 税费及三个羊圈  
 “达小康” 第八章 源起 何楠被免 “优、良、平” 零散税的诱惑 县乡“自给”接  
 力赛第九章 上下间 1993年 成就与变奏 乡干起伏第三篇 迷宫(1996-1999) 第十章  
 追逐 “鸟窝窝”新市场 加速 黯然神伤 第十一章 玄机 暗战 三次尴尬的买卖  
 “一个政府，两个税收任务” 部门间的“合作” 第十二章 微言、掮客与“开支” “拿  
 钱买税” 三掮客 审计平城：何以垫支？  
 第十三章 重重复叠叠 三天三夜调地会 农情五断章 范春的世界 乡企命运 第十四  
 章 娃娃与老师 三娃娃之死 意想不到的官司 28张请假条 第十五章 大转折 一巴掌  
 减免8万元税？  
 尾欠！  
 尾欠！  
 垫税 “掰手腕” 第十六章 紧急通知与新网络 紧急通知 点化 边缘与中心  
 “半边户”第四篇 原委(20世纪90年代末-新世纪初) 第十七章 流动的利润 “卖方”主力  
 “晋车外挂”拉税战 建安难题 发票大案背后的买家与严格治理 第十八章 公开资料中的“盆地”  
 买税三例 一位副镇长的年终总结 90个公开案例 “流动”与“盆地” 扩大的“断裂”第五  
 篇 行行且行行(2000-2006年) 第十九章 “二次革命” 税费之变 “航测”、“大亩”与  
 难停的尾欠 “老手”与“新手” “磨不推自转” 第二十章 发力 奶牛梦想 工业兴县  
 、项目为王 “三板斧” 第二十一章 免税前后 真假公章 直补新形象 无税之村 门市萎缩？  
 不同的钱、不同的人 第二十二章 专业化 专职、兼职和“一肩挑” “安南那儿有税可买吗？”  
 “冒出”债务700万 “超买” 第二十三章 治理 团结起来！  
 招商“回归”，引税渐逝 遗失的责任 新书记与大力治理 第二十四章 交织 集体资产流失风云  
 乡镇部门化？  
 县城诸“衙门” 非税收入“迷信”尾声 待续的历史 保卫中学 希望结语 以万变应万变？  
 致谢附录1 资料来源附录2 参考文献附录3 公开资料中的部分引税、买税情况注释

## &lt;&lt;他乡之税&gt;&gt;

## 章节摘录

何楠被免1990年，平城镇书记何楠不情愿地离开故乡，调任邻近的花南乡任乡长。

4年多后，他被县政府就地免职，又回归平城直至退休。

虽然这段故事并不发生在平城，但却是无法回避的一部分历史。

花南乡没平城古老，但位置和名声不差。

它距县城仅20公里（平城约40公里），南临兴远河，为县南部交通要道。

整整90年前——1900年夏——“保清灭洋”等口号在此纷起，教堂与大户占地使几位农民被害，由此引发了义和团运动，农民们化名孙大圣、张飞、关公等攻打教堂，不久失败。

花南一直是周边的中心村，1950年和平城一样首批成立了供销社，1958年成为人民公社，1984年建乡。

何楠踏上这片土地时，教堂对面的供销社最热闹，葵花收购点前人满车挤，社办糖业烟酒、土产、五金等9个门市分列四周。

众多农家土坯房之中，供销社那水泥房很醒目，门框上清晰地写着“发展经济、保障供给”，西边信用社、邮局一字排开。

此时，通向县城的还是沙石路，扭成个“z”字，路宽不足几米。

两旁零星有四五家饭馆，多的五六张饭桌，还有三四家私人烟酒杂货铺，这些铺子一般前店后家，窗外都有块木板，营业时以木棍撑起。

与何楠一起被免职的还有他的搭档——乡委书记吴融汇和副乡长胡亮，那是1995年6月，而此事的关键却是一年前的县财税会议。

1994年的这个会上，新来不久的县长和县政府要求各乡镇当年工商税比1993年增长30%，并让乡镇领导当众表态。

“实事求是地说，我们完不成啊！”

何楠这样表态，多数干部则以“尽力”和“争取”应答。

私下里干部们叫苦不迭。

“我们就那么几个小卖铺和饭馆，没钱没人没技术没资源，企业也不可能一下发展起来！”

但人家考核你的是5项硬指标：财政收入、乡镇企业产值、人均收入等，其中财政收入最硬了！”

花南乡书记吴融汇就这样说。

“核定收支、定额上解或定额补助、超收全留、短收或超支不补”是现行财政体制，县里殷切希望所有乡镇3年“财政自给”，每年提高自给率30%。

何楠的表态当然不是负气，而是根据实情。

工商税来自企业，花南乡也有几个。

何楠一来这里就和书记吴融汇、副乡长胡亮“四处乞讨，找领导”，最后上级拨款和贷款40多万在镇北边办起个造纸厂。

他们一如李宝台砖窑，请来市造纸厂技术员，又拉来设备，不久纸生产出来了，但质量差，半年就关了门。

还有个小砖窑，每年倒能上缴乡里几万元利润。

其余的“乡镇企业”就剩下那50个大小铺子，平均面积不足50平方米，100人经营着200多个柜台。

1993年，花南乡上述买卖产生的工商税加起来才7万多元，如果增长30%就必须达到10万元，任务不小。

之前连续3年财政总收入都在15万元上下。

何楠知道，当然也可以通过增加农业税来弥补工商税。

这里土地条件不错，按1990年本县每亩平均农业税计算，花南乡应收农业税约12万元，但实收到仅七八万，加上本年这里遭水灾，再摊派难度太大。

何楠忧心忡忡：“我是庄户人出身，我还不知道（地里有多少税）啊？”

！

花南乡这时可能比平城强点，但也没这么多税啊！

## &lt;&lt;他乡之税&gt;&gt;

”1994年终了，何楠他们只完成了4万元工商税，与任务差6万元，还比上年下降了。县里给他们考核记了个“平”（为末等），于是3位领导“下马”，何楠回平城任镇人大常委会副主任，吴融汇到县老干部局任副局长，而胡亮就此退休。

不过，他们3个已经知道，这一年，个别本来完不成财政任务的乡镇开始向信用社和银行贷款，甚至去借高利贷垫税！

何楠听说：“一个乡书记从亲戚那得知完不了任务可能真会被撤职的消息后，赶紧贷款借钱完了税，才没受影响。

”花南乡没完成的6万元财政任务其实还与书记吴融汇个人有关。

何楠听说1993年亚麻价格好时，吴融汇入股私人亚麻种子买卖，结果亚麻厂来乡里要钱，为大家所知。

何楠估计就因为这个，吴融汇有些意见，顺势按“乡长管企业管财政，书记管党务”的书面原则行事，也就不太积极配合完成税收任务了。

胡亮后来则说：“何楠也和我说‘今年你完成了，明年还要增啊！

差点也没关系’。

”对此何楠则说那也确实是完不成，从数字上看也确实如此。

乡干部们都觉得何楠有本事、实干，与谁都合得来，甚至没和他说过话的农民多年后还记得何楠的小名“三小子”。

从何楠在平城的言行，大家也知道他是个公道而聪明的干部，不过此时的他也许对这个剧烈变迁的时代估计不足。

“优、良、平”1994年县财税工作会议上。

除了何楠，还有一人向县长“叫板”。

“我们也完不成啊！

给定下33万工商税任务，实际连3万也没有，现在全靠八九万的农业税。

”说话者周长江，金乡乡长。

“那你就自己想办法去！

”县长说。

这之后县长在大会小会上经常点周的名字。

不过1995年他被免职，除了未完成税收任务，还牵扯着复杂的乡镇内部关系。

其实会议上周长江嘴上强硬，但心里还在不停地想办法。

夏粮入库完成时，10月份，乡里33万元，工商税任务就差3万元了，但怎么都收不来，周长江突然想起完成农业税后县里给的奖金，一直存着没花，就让会计把这三四万元拿上到县里交税。

不巧税务局那天不知怎么不营业，会计只好先把钱存进银行。

周长江从乡里提这几万元钱时，恰巧被乡党委书记马文彬看见了，马怀疑周挪用公款，随即向县政府反映。

11月13日，周被停职，他庆幸自己让会计去交钱，否则就说不清了。

几乎同时，周长江因为不熟悉签字程序，重复两次给一辆摩托车签字入账，被查后继续停职。

但这样一来交税的日子可过了，任务只差那3万元没完成。

马文彬书记告周长江的还有两条：独断专行和不执行党委会决定。

周长江则向县领导解释说：马文彬比我大十多岁，他调到本乡时我已在这很久了，干部农民有什么事就来找我。

找他的少，他可能有些意见。

我工作时间长也难免得罪一些人，这些人说你一手遮天，当然还有人说你有魄力。

本来书记和乡长天生就是一个矛盾，最好就是一肩挑，按职责分工，书记管党务、管干部和思想建设，乡长抓生产、经济和财政。

如果书记就要抓财政，有的乡长“硬”一点就不买他的账，就像我一样。

有的乡长“软”一点就和书记商议，但也许书记还认为你在捞什么油水呢，无形中慢慢就对你有了意见，很多都这样。

## <<他乡之税>>

县领导要求组织部下去“一个乡一个乡地定目标责任制”，而1994年，全县9个单位被评为“平”，被评为“优”的28个单位，“良”的有63个单位。

两年间县政府拿出15万元奖励得“优”单位的领导和干部。

1994～1996年间，县先后降免了28名领导干部，多为乡镇领导，另“有68名实绩突出、事业心强的干部被提拔使用”。

县对乡镇领导关键考察的是“两个提高”：农民人均收入和财政收入，要求分别年增100元和30%。



## &lt;&lt;他乡之税&gt;&gt;

## 媒体关注与评论

其实，一个国家的财政史是惊心动魄的。

如果你读它，会从中看到不仅是经济的发展，而且是社会的结构和公平的程度。

——温家宝我特别赞赏田毅和赵旭的《他乡之税》。

这本书立足现实问题，描述现实生活，通过改革演进过程的考察来透视基层政府的生计活动，研究资料丰富，刻画手法细腻，为我们展示了一幅意味深长的乡镇政府三十年生活史。

——国务院发展研究中心研究员赵树凯书稿感觉好极了！

现在学界和政界都需要《他乡之税》这样的好东西，而不是无病呻吟。

——中国人民大学教授张鸣从一定意义上说，小乡镇即大中国，乡镇财政是理解中国农村政权运行状况的核心。

作者通过第一手的资料和扎实的实地调查，以客观、生动的笔法展示了一个乡镇的起起伏伏，农民和干部的命运、基层政权的定位探询、政权间财政和行政的复杂关系。

一个个鲜活的故事，一方面让我们有“接地气”的痛快感，另一方面又引发我们对农村发展的忧思。

这是一本帮助我们了解和把握当下中国基层真实运行的不可多得的书。

——国务院发展研究中心研究员刘守英在过去的几年里，田毅数十次跑到中国北方的一个小镇，想要揭开一个秘密，那就是在过去的三十年里，中国北方乡村经济运作的谜底到底是什么？

他的书稿一拖再拖，可能不是商业意义上的“好作者”，不过，我喜欢这样的作者。

——“蓝狮子”出版人、财经作家吴晓波这是一本对于我们理解中国基层政治生活非常有启发性的书。

作者通过长期的资料收集、实地探访和私人日记，力图给我们描绘出过去几十年里中国基层政治生活变化的轨迹以及背后的逻辑。

我想，读过这本书的人，也许会更理性地看待中国的基层政治，特别是基层官员的生存逻辑。

——中央编译局研究员杨雪冬

<<他乡之税>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>