

<<公众参与>>

图书基本信息

书名：<<公众参与>>

13位ISBN编号：9787503697296

10位ISBN编号：7503697296

出版时间：2009-8

出版时间：法律出版社

作者：蔡定剑 编

页数：327

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## &lt;&lt;公众参与&gt;&gt;

## 前言

一、参与以及民主的基础 显而易见，在不同的社会和政治语境中对民主这一理念的阐释以及体现这一理念的制度设计都有相当大的差异。

从这一术语的最宽泛的意义来说，民主被理解成“人民的政府”，这表明国家主权的原则系于组成政治共同体的大多数成员。

换句话说，任何一个民主的行政权力都无法清楚地从少数人的利益中推导出来，即使这样的少数是社会的（一个皇家王朝，一个统治贵族）或者经济的（那些占有物质财富）的精英。

因此民主反对精英主义的政府形式，在那样的形式中权力基于少数的利益或者以少数的名义得到应用。

民主还大大地不同于古代的权力形式。

在古代的权力形式中，掌握行政权力的人通常是通过符合宗教或传统仪式的过程而被选出来的。

不论以什么方式，对民主权力的获取和行使总是包含着统治者与被统治者之间的互动。

包含性与互动性解释了为什么民主成为了复杂的、迅速变化以及相互冲突的现代社会的首要制度参考。

在20世纪，许多国家采用了这一理念（至少在修辞上），其数量远远超过历史上最初拥有民主传统的西方国家。

“民选”的政府通常不同于“民治”的政府和“民享”的政府。

“民享”的政府指的是，公共政策的最终植根于构成国家的所有成员的利益。

“民治”的政府指的是获取公共职位的途径不应该受到限制，而且公共事务应该由公民来做出决定。

这两个层面都隐含着相当多的理论和实践问题。

许多不同的政治思想都将“为人民的利益服务”当作是一个好政府的最高目的，包括儒家、基督教、伊斯兰教，自由主义以及马克思主义，等等。

从这一点上很难将民主理论从其他政治思想中区分出来。

然而，应该如何来确定何谓人民的利益呢？

民主理论特别指出人民的利益就是公共利益。

卢梭所说的“公意”只能由人民自己来定义和表达。

换句话说，政府不能建立在对宗教原则的忠诚的基础之上，或者是建立在假定的阶级或国家利益之上，也不能以启蒙精英的美德为基础，它只能从人民自己的表达中来。

## <<公众参与>>

### 内容概要

这本书中所引证的经验教训是，这样的政府很难满足面对许多挑战的风险社会政府对微观管理的需求，也很难确保其公民会长期地支持现有的制度。

政府本身的含义正深深地受到世界范围内的技术和社会转型的质疑。

面对这些挑战，我们的制度设计应该更加具有对话性，以提高政策形成过程的质量。

公众参与的方式所提供的程序促进了公共政策的协商性和接受性，开启了辩论和对话的窗口，促进了对价值和选择的认同，强化了政策制定者间的共识（Susskind 2006, Acland 2009）。

同时这些方式还加强了公民的身份认同、介入和对政府的支持，以及政策制定者的责任感（Ingram and schneider 2006）。

公众参与并不会消解政治职责，而是将其摆在公民面前，让他们来掌控专家、官僚和利益集团可能通过特权而施加影响的风险。

公众参与超越了政治输入（指派的政府）和社会及经济的结果问的关系，促进了公民对政策制定的核心过程的介入。

这正变成当代治理以及对民主的质量进行考量的一个重要方面。

## 作者简介

蔡定剑，法学博士，中国政法大学教授，博士研究生导师，宪政研究所所长；兼北京大学人民代表大会与议会研究中心执行主任，洪范法律经济研究所学术委员等、中国经济改革研究会特邀研究员。

2002年获十大杰出中青年法学家。

获中国政法大学法学学士学位，北京大学法学硕士和博士学位。  
先后在美国哥伦比亚大学法学院、耶鲁大学法学院、哈佛大学法学院、乔治城大学法学院、法国巴黎政治学院、瑞典隆德大学、新加坡国立大学东亚研究所等学术机构访问讲学。

主要研究领域：宪政理论和实践，法制建设理论，人大制度和选举问题，关注社会问题。  
出版专著《一个人大研究者的探索》（2007）、《宪法精解》（2004）、《中国人民代表大会制度》（第四版）（1992，2003）、《历史与变革——新中国法制建设的历程》（1999）、《国家监督制度》（1991），主编《中国走向法治30年——1978-2008》（2008）、《中国选举状况的报告》（2003）等著作，评论集《黑白圆方-法治、民主、权利、正义论集》（2003）、《夜阑烛火集》（2008），是许多重要报刊的评论专栏作者，发表论文二百多篇。

## &lt;&lt;公众参与&gt;&gt;

## 书籍目录

序：为什么要公众参与？

一、参与以及民主的基础 二、自由民主中的公众参与：风险社会的制度建设 三、中国公众参与和政治现代化：经济效率、文化价值与民主的质量 第一篇 欧洲的公众参与的理论与实践 一、欧洲公众参与民主的兴起 二、公众参与的理论原则 三、公众参与的重要方法 第二篇 英国规划法的历史发展和现状 一、英国规划立法发展的简要历史 二、英国现行规划体系的主要法律依据 三、英国公众参与规划制订和实施的方式 四、英国规划立法的发展趋势 第三篇 英国公众参与的主体及其作用 一、政府在公众参与中的角色 二、公众参与中的非政府组织 三、公众参与中的利益集团 四、公众在公众参与中的角色 五、公众参与中的其他主体 第四篇 城乡规划中的公众参与在英国 一、城乡规划体系现状及其发展 二、城乡规划中的公众参与 三、英国规划许可中的公众参与 第五篇 英国城市复兴中的公众参与 一、英国城市复兴的产生和渊源 二、英国城市复兴的主要方式 三、合作伙伴关系——公众参与城市复兴的主要机制 四、社区重建战略——合作伙伴机制的检讨与发展趋势 五、小结 第六篇 英国参与式城乡规划监察制度 一、规划督察员在城市规划公众参与中的作用 二、社区平台中公众参与城市规划 三、经验借鉴及启示 第七篇 参与民主在法国 一、什么是参与民主 二、参与民主在西方兴起的背景 ..... 第八篇 法国公众参与的制度及实践 第九篇 法国城市规划中的公众参与 第十篇 设计有效的公众参与

## 章节摘录

第一篇 欧洲的公众参与的理论与实践  
新的民主形式在西方产生于20世纪60年代。  
为什么在代议民主制下还会产生公众参与？  
它与代议民主制是什么关系？  
它的理论根据和实践需求是什么？  
城乡规划的公众参与又是怎么发展起来的？  
这是我们首先需要回答的问题。

一、欧洲公众参与民主的兴起 公众参与作为一种

(一) 公众参与产生的理论背景 1. 代议制民主的危机 从第二次世界大战后到20世纪50年代，西方国家的民众对政府的信任程度比较高，政府帮助人民医治战争创伤，恢复经济，改善生活，所以民众认为政府的主要目的是为大众谋福利。

到60年代，由于政府政策未能成功地满足人们的愿望，又使他们丧失对公共机构和领导人的信任，对权威的怀疑充斥整个社会，它表现在对政治领导人和组织的信任程度的衰落。

对政府信心的下降，意味着公民对选举的投票率大大下降，公众对于选举的兴趣发生根本性下跌。

几百年来人们崇拜的代议制民主面临危机。

对当时的社会情况，权威观察家是这样描写的：人们不再感到有一种强迫的力量要他们去服从那些年龄、职位、地位、专长、声望、才智上被认为比自己优越的人。

在大多数的组织内部，纪律变得松弛，地位差异不再明显，每一个集团都强调自己有平等参与与自己利益相关决策的权利。

在过去很长时间权威是建立在等级制度、专门知识和财富之上。

但是在60年代这三者受到猛烈的攻击。

在大学里，缺乏专门知识的大学生开始参与许多重大问题的决策制定过程。

<<公众参与>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>