

<<中国财政支出分权与人类发展关系>>

图书基本信息

书名：<<中国财政支出分权与人类发展关系研究>>

13位ISBN编号：9787500496847

10位ISBN编号：7500496842

出版时间：2011-7

出版时间：中国社会科学出版社

作者：黄君洁

页数：184

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## &lt;&lt;中国财政支出分权与人类发展关系&gt;&gt;

## 内容概要

中共十六届三中全会首次明确提出“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”，提出“五个统筹”的新发展战略。

这一新的发展观由狭义的GDP（国内生产总值）扩展到了广义的HDI（人类发展指数），这正是我国向人本主义回归的价值观转变，同时也是我们国家在政治、社会等各个方面观念发展的一大进步。

与此同时，伴随着我国财政分权实践的不断推进，财政分权理论研究也得到更多学者的重视，但是传统的财政分权理论侧重于探讨财政分权的利弊之争，财政分权的经验分析则是着重于分析财政分权与经济增长之间的关系，而且这些已有的经验检验结果亦不尽相同，财政分权理论缺乏一致的结论。

如果单纯地从经济增长的角度去评判财政分权的结果似乎过于片面，其后果可能导致对经济增长的片面追求而忽略了社会其他方面的进步，与追求人类的全面协调发展的目标不相适应。

因此，黄君洁编著的《中国财政支出分权与人类发展关系研究》试图跳出经济增长这一狭隘的研究框架，从人类发展这个角度来系统地探讨财政分权的效果。

同时，财政分权主要涉及支出划分、收入划分和政府间转移支付三个部分，但是受研究篇幅的限制，《中国财政支出分权与人类发展关系研究》仅从支出划分入手，研究中国的财政支出分权是否促进了中国人类发展水平的提高，以及经济、教育和健康是否获得全面、协调的进步。

首先，就财政分权影响公共支出进行了理论分析，在Alesina和

Spolaore（1996）、Panizza（1999）等人研究的基础上，提出财政分权与公共支出的理论模型，并以该理论模型的分析结果为基础，对财政支出分权下的人类发展提出了一系列的假设。

由于在财政支出分权下，地方性公共产品的供给受地区收入水平的影响，所以各地区之间收入水平的差异会导致其公共产品供给水平的不均衡，这就表现为财政支出分权对经济发展水平不同的各地区的人类发展水平产生不同的影响，尤其是对健康和教育等方面的影响会有所差异。

而且，上述的理论分析是建立在一系列严格的假设前提条件之下的，而现实中的中国的财政分权必然不可能满足所有的这些假设条件，所以，应该具体分析我国财政分权的现状，特别是利用描述性统计较为全面和详尽地分析我国自1994年至今的分税制改革之后财政分权的基本状况。

并且，通过分析中国财政分权对公共支出规模的影响，发现公共支出在中央和地方政府之间，以及在各地区之间的分配都不均衡。

而后，着重研究在财政分权背景下，与人类发展直接相关的公共支出的现状及其存在的问题。

最后，以理论分析的结果为基础，就财政支出分权与人类发展的关系问题提出三个主要假设，即在其他条件既定的情况下，财政支出分权促进了我国的人类发展；财政支出分权对中国经济发展水平不同的各地区的人类发展水平的影响不同，尤其是对预期寿命指数和教育指数的影响差异较大；即使是在同一地区，财政支出分权对人类发展的各分项指数的影响也不尽相同，尤其是在经济发展水平较为落后的地区，财政支出分权可能对预期寿命指数和教育指数产生负面的影响。

其次，进一步对中国财政支出分权与人类发展的关系进行经验检验。

经验研究表明，财政支出分权促进了中国人类发展水平的提高，不仅如此，经济、教育和健康水平都得到了提高。

不过，在根据地区经济发展水平的不同对全国各省市进行分组的研究中发现，在经济发达地区，财政支出分权的正面效应凸显，经济、教育和健康等人类发展的各项分项指标都得到显著改善。

在经济次发达地区，虽然财政支出分权带来人类发展指数的增加，也促进了经济的发展和水平的提高，但是，它却对健康产生负面影响。

在经济不发达地区，财政支出分权仅明显促进了该地区经济的发展，对其他各项指标均产生消极的负面影响。

显然，如果单从经济增长的角度来看，中国的财政支出分权对各地区均表现出了积极的正面效应。

但是，如果将财政支出分权的效果分析置于人类发展的视角下，中国的财政支出分权效应存在显著的

## <<中国财政支出分权与人类发展关系>>

地区差异，在经济发展水平不同的地区，财政支出分权的效果明显不同。相比较而言，经济发展水平较高的地区，财政支出分权的积极作用要大于经济发展程度较低的地区，财政支出分权更能显著地促进经济发达地区人类发展水平的提高，不仅仅是经济，各项人类发展指标都得到显著的改善。

那么，为什么中国财政支出分权的效应会呈现出地区差异呢？

原因是多方面的，本书的经验检验部分着重从各地区的公共支出水平差异的角度入手，探究财政支出分权效应的地区差异形成的原因。

经验研究表明，在模型中引入人均基建支出、人均教育支出和人均卫生支出这三项人均公共支出之后，财政支出分权显著增加各项人均公共支出水平，而这些公共支出亦促进了中国人类发展指数及其分项指数的进步。

按经济发展水平分三组地区的经验研究结果则进一步说明，财政支出分权显著地增加了各地区的各类人均公共支出的水平。

然而，在各项公共支出与HDI及其分项指标的关系上，除了人均基建支出无一例外地显著促进了各地区的经济发展之外，其余的在地区之间表现出较大的差异：在经济发达地区，人均三项支出总和与HDI、人均教育支出与教育指数、人均卫生支出与预期寿命指数均呈现显著的正相关，财政支出分权在经济发达地区凸显出积极的正面效应；在经济次发达地区，人均教育支出与教育指数仍为正相关，但不显著，而人均卫生支出与预期寿命指数则呈现出显著的负相关，人均三项支出总和与HDI呈现不显著的负相关；在经济不发达地区，人均三项支出总和与HDI、人均教育支出与教育指数、人均卫生支出与预期寿命指数均为负相关的关系。

这一结果解释了前述经验研究的发现，即在经济次发达地区，财政支出分权对健康产生负面影响；在经济不发达地区，财政支出分权仅明显促进了该地区经济的发展，对其他各项指标均产生消极的负面影响。

其原因可能是，在这些地区，由于公共支出结构安排不合理、资源利用效率低下等因素造成了财政支出分权虽然显著地促进了人均公共支出的增加，但是这些支出却未能有效地促进人类发展指数的提高。

因此，就全国范围来看，财政支出分权有利于中国人类发展水平的进步；但是，财政支出分权效应在经济发展水平不同的各地区之间表现出来的差异性，应引起我们的注意。

中国经过近些年来的高速发展，经济建设取得了有目共睹的成就，财政支出分权的积极促进作用得到经验检验的支持。

然而，在财政支出分权背景下，应该更加重视经济发展水平较为落后地区的均衡、全面发展。

当经济发展到一定阶段的时候，应该注重调整有限的公共资源，将更多的资源从经济建设领域转移到公共服务领域，加大对落后地区的教育和健康的公共投入。

同时，还应注重提高公共资源的使用效率，不能一味地追求经济的高速增长，而忽略了人类发展的其他需求，应促进地区之间以及地区内部各项指数的均衡发展，“先发展再治理”的思路将不利于经济落后地区的人类发展。

这个结论开拓了已有的财政分权研究的范畴，从一个全新的和更为综合的角度来探讨财政分权的后果，得出了具有实践指导意义的结论，这对其他转型经济和发展中国家的财政分权实践也是非常具有借鉴意义的。

再次，探析在财政支出分权背景下中国人类发展现状的原因。

虽然，财政支出分权在刺激经济增长方面充分调动了各级政府的积极性，特别是对经济发达地区的人类发展起到了明显的促进作用，但是不容忽视的是，在经济相对落后地区的教育和健康等方面，财政支出分权仍然表现出其消极的一面。

而中国的财政分权是在一个制度供给失衡的环境中进行的，因此，有必要从内外因两个方面，即财政

## <<中国财政支出分权与人类发展关系>>

分权体制的制度设计不完善和地方政府官员的评价和监督体制不完善两个方面对中国财政支出分权背景下人类发展现状进行原因分析。

最后，在理论研究和经验分析的基础上，本书就促进中国人类发展提出了以下相关的政策建议。

一是以公共财政为目标，规范和完善财政体制，具体通过建立健全法律制度，加大执法力度，以规范政府间的财政关系；合理划分事权和财权，完善转移支付制度；以及优化公共支出结构等手段来实现

。二是建立科学的政府官员的政绩考核制度，形成有效的权力约束机制，具体措施包括改革政府官员的政绩考核制度，逐步树立起新的发展观；发挥人民代表大会的作用，建立有效的权力约束机制等。

#### 作者简介

黄君洁，女，1978年9月出生，福建莆田人。

经济学博士，厦门大学公共事务学院公共管理系副教授。

2001年毕业于厦门大学经济学院财金系，获经济学学士学位；2004年和2007年毕业于厦门大学经济学院财政系，分别获得经济学硕士和经济学博士学位。

已在《税务研究》、《厦门大学学报》等学术刊物上发表论文20余篇。

主要研究方向为公共经济学。

书籍目录

第一章 导论

第一节 研究背景和意义

一 研究背景

二 研究意义

第二节 研究范围、方法和结构安排

一 研究范围

二 主要研究方法

三 结构安排

第三节 本书的主要创新和不足

一 本书的主要创新

二 本书的不足与拓展方向

第二章 文献回顾

第一节 财政分权：研究现状与发展

一 财政分权的概念及其度量

二 财政分权理论的现状与发展

第二节 财政分权与经济增长

一 财政分权与经济增长关系的规范研究

二 财政分权与经济增长关系的经验分析

第三节 财政分权与人类发展：研究现状与进展

一 财政分权与人类发展关系的规范研究

二 财政分权与人类发展关系的经验分析

第四节 财政分权与人类发展：述评与启发

一 财政分权理论的研究方法：规范研究和经验研究的结合

二 财政分权指标的选择

三 根据实际情况合理建立模型

四 财政支出分权影响人类发展：研究路径

第三章 财政支出分权影响公共支出的理论分析

第一节 财政支出分权作用于公共支出的理论模型

一 理论模型的假设条件

二 理论模型的建立与分析

三 财政支出分权对公共产品数量和人类发展的影响

第二节 中国财政分权的现状分析

一 1978—1994年的财政体制改革

二 1994年至今的分税制改革

第三节 我国财政分权对公共支出规模的影响

一 中央和地方政府财政支出总体规模的趋势特征

二 财政分权背景下，公共支出水平存在的问题

三 我国财政分权背景下，与人类发展相关的公共支出现状

四 财政支出分权与人类发展关系的理论预期

第四章 中国财政支出分权与人类发展关系的经验研究

第一节 财政支出分权与中国人类发展指数的描述性统计

一 财政分权指标的度量与描述性统计

二 GDP平减指数

三 人类发展指数的度量

第二节 财政支出分权与中国人类发展

## <<中国财政支出分权与人类发展关系>>

- 一 财政支出分权对人类发展的影响
- 二 地区差距、财政支出分权与人类发展
- 三 结论

### 第三节 中国财政支出分权与公共支出

- 一 中国财政支出分权下公共支出水平的变化
- 二 地区差距、财政支出分权与公共支出
- 三 结论

### 第四节 财政支出分权下的公共支出与中国人类发展

- 一 公共支出对人类发展的影响
- 二 地区差距、公共支出与人类发展
- 三 结论

### 第五节 经验检验结果的总结

## 第五章 中国财政支出分权背景下人类发展现状的分析

### 第一节 财政分权体制的制度设计不完善

- 一 中央政府和地方政席间的关系缺乏法律规范
- 二 各级政府间的权责界定不明确
- 三 公共支出结构不合理
- 四 执法机制不健全，对违法者的处置不严格

### 第二节 地方政府官员的评价和监督体制不完善

- 一 现行地方官员的政绩考核制度不科学
- 二 政府官员行为的软约束

## 第六章 财政分权下促进中国人类发展的政策选择

### 第一节 以公共财政为目标，规范和完善财政体制

- 一 建立健全法律制度，加大执法力度，规范政府间的财政关系
- 二 合理划分事权与财权，完善转移支付制度
- 三 优化公共支出结构，促进人类发展的协调发展

### 第二节 建立科学的政绩考核制度，形成有效的权力约束机制

- 一 改革政府官员的政绩考核制度，逐步树立起新的发展观
- 二 发挥人民代表大会的作用，建立有效的权力约束机制

## 主要参考文献

章节摘录

就我国财政分权的实践而言，自新中国成立以来的财税体制改革大体上可分为三个阶段：第一个阶段（1950-1978年），是实行高度集中的、统收统支的中央集权模式；第二个阶段（1978-1994年），中央逐步放权。

从1980年实行的“划分收支，分级包干”到1985年实行的“划分税种，核定收支，分级包干”体制，中国财税体制开始进入分权的轨道；第三个阶段（1994年至今），以分税制改革为标志。

如何在中央和各级地方政府之间合理分权，始终是我国财政体制改革的要点和难点。

因此，本书的研究结果对检验我国财政体制改革的结果具有一定的实践意义。

同时，探究我国财政分权是否与社会发展目标相一致，这对于完善财政体制，构建促进中国人类发展水平的政策体系，公平发展机会，缩小地区发展差距，具有重要的现实意义。

因此，本书在系统总结相关的财政分权理论和人类发展理论，尤其是财政分权与经济增长关系的研究文献的基础之上，进一步就财政分权对公共支出的影响进行理论分析，主要是通过财政分权作用于公共支出的理论模型的建立，以及中国财政分权对公共支出水平的影响的分析，而后从财政支出分权着手，结合中国财政分权的实践进行经验检验，分析了在财政支出分权背景下我国政府对促进人类发展水平所应起的作用，着重分析财政支出分权与人类发展的关系，通过对这一关系的研究来探索平衡各地区间人类发展机会的机理，并相应提出若干对策建议。

.....

编辑推荐

黄君洁编著的《中国财政支出分权与人类发展关系研究》试图跳出经济增长这一狭隘的研究框架，从人类发展这个角度来系统地探讨财政分权的效果，考察1994年分税制与人类发展的关系，这是一个从全新的和更符合社会发展现实的角度对财政分权问题进行的有益探索。

本书在汲取具有借鉴意义的研究成果基础上，构建财政分权作用于公共支出的理论研究框架，从理论上说明财政分权下公共支出水平的变化将对人类发展水平产生的影响。

本书尽可能全面和详尽地分析了我国自1994年至今的分税制改革以后财政分权的基本状况，并通过衡量人类发展水平的人类发展指数（HDI）的分解，具体探讨了在财政分权背景下，我国与人类发展密切相关的公共支出的现状及其存在的问题。

接下来，本书从经验上检验我国财政支出分权与人类发展之间的关系，以及财政支出分权是否通过影响与人类发展密切相关的公共支出进而对人类发展水平产生影响，还更进一步结合我国各地区收入水平存在差异的现状进行研究。

最后，本书探讨了在财政支出分权背景下我国人类发展现状的成因，并寻求促进人类发展水平提高的对策和建议。

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>