

<<公共管理学>>

图书基本信息

书名：<<公共管理学>>

13位ISBN编号：9787309049053

10位ISBN编号：7309049055

出版时间：2006-3

出版时间：复旦大学出版社

作者：庄序莹 编

页数：412

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

<<公共管理学>>

前言

公共管理运动是公共部门尤其是政府部门管理实践的一次深刻变革。

它不仅席卷了西方发达国家，对发展中国家的影响也日益显现。

很多人发现，固守于传统的行政管理理念无助于行政效率的提高，不仅如此，来自于公众的抱怨、抨击和期望迫使公共部门急切地找寻到解决日益复杂的社会公共事务的恰当方法、工具和理念，于是，在实践和理论两个层面上，公共管理就应运而生了。

为了提高公共产品与公共服务的水平与质量，市场化的管理理念和方式被大量地引入到了公共部门，诸如签约外包、民营化、市场检验、激励弹性等，并几乎成为公共管理的代名词。

的确，这种来自于英国政府部门的自发的实践活动在早期为公共部门注入了相当的活力，引领了其他西方国家政府机构的大规模变革。

热衷于推动行政管理改革的专家、学者等不断地对实践加以总结，以期将经验推广到其他国家和地区——于是，基于公共政策途径（P途径）和工商管理途径（B途径）的公共管理学研究蓬勃开展。

但是，慢慢地，实务界和理论界都认识到，公共管理并非只是市场管理理念在公共部门的移植和运用，公共管理包含了市场化管理的一些理念，但远比它来得复杂和广泛。

仅仅将公共管理运动停留在市场化管理阶段是不够的，要推动各国公共部门管理活动向更纵深、更细致、更全面的方向发展，

<<公共管理学>>

内容概要

本书分成四个部分。

第一部分主要阐述公共管理的基础性问题，如公共管理的概念，它的起源和发展，公共管理的主要学科基础，以及公共管理与传统行政模式、私人管理的区别等。

第二部分为公共管理最重要的主体——政府部门的管理活动概要。

在引入经济学假设分析政府部门运行特征的基础上，论及政府失灵的表现和矫正方法；在具体的政府管理公共事务的路径和工具选择上，全书逐一介绍了西方国家流行的市场化管理方法。

第三部分主要介绍其他两大公共管理主体——公共企业和非营利组织，它们各自面临的问题和发展的方向是本书关注的重点。

第四部分涉及管理的基本要素，如公共政策、绩效管理、战略管理和人力资源管理，全书既从规范的角度阐述了这些管理要素在公共部门的运用方式，也论及我国公共部门目前运用这些管理要素的状况。

本书适合公共管理本科生、研究生特别是MPA学员使用。

当然，本教材也适合对公共管理问题有兴趣的公共管理研究人员及其他读者阅读，并为较高层次的公共部门的实践者提供有效的理论指导。

作者简介

庄序莹，经济学博士，上海财经大学副教授。

1996年和1999年毕业于上海财经大学财政系和经济系，分别获得经济学硕士和博士学位。

近年来一直致力于财政、国有资产管理和公共管理领域的研究，在《财贸经济》、《财经研究》、《社会科学》、《经济管》、《学术季刊》、《中央财经

<<公共管理学>>

书籍目录

第一编 管理的基础 第一章 导论 第一节 公共管理概念及其他 第二节 公共管理学的学科特征 第三节 公共管理学的理论基础 第二章 公共管理的一般性质 第一节 传统行政模式 第二节 公共管理与私人管理 第三节 公共管理的特点 第四节 公共管理变革的必然性 第二编 政府部门的管理 第三章 政府部门的运行特征 第一节 市场制度与市场失灵 第二节 对政府职能范围的认识 第三节 对政府机制效率和公平等问题的探讨 第四节 直接民主决策机制与代议制政府 第四章 政府制度的失灵及其改进 第一节 政府制度的失灵 第二节 政府制度失灵的矫正 第三节 现代经济下的政府制度职能 第四节 政府履行职能的路径和工具选择 第五章 政府间关系 第一节 政府间关系的实证研究 第二节 政府间关系的规范研究 第三节 我国政府间关系的特点 第六章 公共部门财务管理 第一节 公共财政框架下的财务管理 第二节 公共预算管理 第三节 国库管理 第四节 公共收入管理 第五节 公共支出管理 第三编 其他公共部门的管理 第七章 公共企业管理 第一节 公共企业的定义 第二节 公共企业的演变 第三节 公共企业的类型 第四节 公共企业的内部治理结构与外部环境 第五节 公共企业的民营化 第八章 非营利组织管理 第一节 非营利组织的定义及分类 第二节 非营利组织的兴起和发展 第三节 非营利组织的作用及其缺陷 第四节 非营利组织的内外治理及外部监管 第五节 我国非营利组织的发展状况 第四编 管理的要素 第九章 公共政策分析 第一节 公共政策概述 第二节 公共政策的系统构成 第三节 公共政策的运行过程 第四节 公共政策分析方法论 第十章 公共部门绩效管理 第一节 绩效管理概述 第二节 绩效管理的特征及目标 第三节 绩效管理的问题和对策分析 第十一章 公共部门人力资源管理 第一节 公共部门人力资源管理概述 第二节 公共部门人力资源管理的基本制度框架 第三节 人力资源战略管理 第四节 公共部门人力资源管理实务操作 第十二章 公共部门战略管理 第一节 公共部门战略管理概述 第二节 公共部门战略管理模式 第三节 公共部门战略管理过程主要参考文献

章节摘录

二、从早期行政向传统的行政模式的过渡“传统”是相对于现在的公共管理而言，而不是相对于早期的行政模式。

在传统的行政模式产生之前，西方国家经历了一个从19世纪中期到20世纪30年代的过渡时期。

虽然西方国家的政治首脑也已认识到政府行政的重要性，如法国拿破仑1800年制定了新宪法，通过直接任命省长直至镇长的办法来加强中央集权；拿破仑的内政部长夏普塔尔也说过：“行政制度的力量完全在于能够确保不折不扣地贯彻政府的法律和法令……执行法令要一竿子插到底，从部长直到被治理的百姓，不容中断；它要把政府的法律和法令以电流的速度传达到社会组织的基层去。

”但是在早期这种非规范化的行政模式下，要做到政府的政策“以电流的速度”贯彻下去几乎是不可能的。

光是任命重要的政府首脑而不改变根本性的任人唯亲制度，行政系统仍处于半瘫痪状态，而西方各国想必也是深受其苦。

西方国家向官僚制行政模式转变的推动力主要来自于资本主义经济的迅速发展。

19世纪中叶工业资产阶级明显占据了统治地位，消除上层建筑中有碍于资本主义发展的腐朽部分、建立强有力的政府机构便势所必然。

为此，资产阶级提出要广泛地招揽优秀人才、建立廉洁有效的政府部门、保持国内稳定的政治局面。

英国成立了专门研究政府部门文官状况的诺斯科特—特里维廉委员会，该委员会在1854年提出了《关于建立英国常任文官制度的报告》，也就是著名的《诺斯科特—特里维廉报告》。

这一报告是英国文官制度形成的重要文件，它提出公共服务应由一批经过认真挑选获准进入政府较低等级的年轻人来执行，挑选的方式就是适当的确定的考试制度。

英国政府于1855年又颁布了《关于录用王国政府文官的枢密院命令》，推行文官的考试、录用事宜。

1870年在5人委员会调查的基础上，又颁布第二个枢密院命令，对文官的考试、录用、等级结构等原则作进一步规定。

至此，英国的文官制度初步确立。

虽然其后又经历了多次的改革和调整，但它确立起两个基本制度：通过考试制度选拔等级较低的政府部门职员；以功绩制为基础的晋升方法来填补较高层次的政府职位。

<<公共管理学>>

媒体关注与评论

复旦版MPA系列教材引入国外先进的公共管理理念，同时反映中国改革开放的实践与趋势。

——中国行政管理学会副会长、全国MPA教育指导委员会顾问夏书章复旦版MPA系列是面向实践、面向世界的探索性教材。

——复旦大学首席教授曹沛霖

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>