

<<昆明样本>>

图书基本信息

书名：<<昆明样本>>

13位ISBN编号：9787302315278

10位ISBN编号：7302315272

出版时间：2013-2

出版时间：清华大学出版社

作者：沈荣华

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<昆明样本>>

### 内容概要

《昆明样本:地方治理创新与思考》由沈荣华编写。

在我国目前的客观经济社会发展阶段以及现有的制度体系下,地方核心行动者的作用和功能在很大程度上影响着地方治理的效果,须予以重视。

为此,《昆明样本:地方治理创新与思考》首次提出“制度空间—地方核心行动者—制度创新”的分析框架,以昆明近年的主政者和治理历程为样本,实证考察地方核心行动者和制度的互动关系,努力探索和总结政府体制改革与发展的一般性规律,对于提高地方政府领导力和加强政府体制改革具有重要的理论指导意义和实践意义。

## 作者简介

沈荣华，苏州大学地方政府研究所所长、教授、博士生导师，行政管理专业硕士学位授予点学科带头人，教育部哲学社会科学研究重大攻关项目“地方政府改革与深化行政管理体制改革研究”首席专家，兼任全国县级行政管理学会副会长、全国政治学会常务理事、中国行政管理学会理事、中国行政法学会理事等。

以研究地方政府与法治政府为专长。

近五年来，出版《现代行政法学》（天津大学出版社）、《中国地方政府学》（社会科学文献出版社）、《地方政府治理》（社会科学文献出版社）、《中国地方政府体制创新路径研究》（中国社会科学出版社）等专著，发表学术论文二十一篇。

## 书籍目录

第一章一个分析框架 第一节客观背景与核心概念 一、客观背景分析 二、核心概念诠释 第二节制度空间—地方核心行动者—制度创新 一、理论架构 二、适用性分析 第三节样本的基本概况 一、样本选择 二、研究思路 三、主要内容 第二章压力式地方治理的逻辑及其绩效 第一节压力式地方治理的现实逻辑：发展的压力 一、地方治理中的经济赶超冲动 二、地方治理中的社会资本困境 第二节压力式地方治理的结构逻辑：三重体制形态演化 一、行政体制与压力式地方治理 二、党政关系与压力式地方治理 三、财政体制与压力式地方治理 四、人事制度与压力式地方治理 第三节压力式地方治理下的政府绩效：基于昆明历史纵向统计数据与分析 一、金融危机夹缝中推动GDP稳步上升 二、转变经济发展方式以打造“绿色GDP” 三、招商态度发生实质性转变后生态产业快速发展 第四节压力式治理下的政府绩效——基于西南五市的横向对比分析 一、GDP的比较分析 二、城镇居民可支配收入的比较分析 三、投资环境的比较分析 四、城市凝聚力的比较分析 五、小结 第三章地方治理的组织依赖与政府执行力提升 第一节地方治理中的“有形之手”：组织权威 一、地方经济社会发展的组织权威 二、基于组织权威保障的政府执行力提升 第二节政府执行力的新形式：压力式问责 一、昆明行政问责的历史与现状 二、昆明压力式问责机制的特点 三、昆明压力式问责的评价与反思 第三节场景式治理中的行政执行力提升：集体观摩 一、场景式治理的概念与特征 二、集体观摩的组织过程 三、昆明集体观摩探究 第四章地方治理空间的拓展：环境建设的刚性介入 第一节地方政府竞争转型与环境建设 一、地方政府竞争力：硬竞争力与软竞争力 二、资源耗竭型恶性竞争的困境 三、从恶性竞争到基于环境创建的良性竞争 第二节发展的硬约束与硬环境建设 一、昆明发展中的硬环境约束与困境 二、硬环境建设中的政府强力主导 第三节软环境建设中的硬手段 一、软环境建设的“硬着陆” 二、昆明软环境建设的主要内容 三、总结与反思：铁腕式的环境治理模式 第五章地方治理创新的后发机制：招商引资 第一节昆明招商引资的理念与特色 一、昆明招商引资理念的提出 二、昆明招商引资理念及其特色 三、昆明招商引资执政理念面对的质疑和回应 四、昆明招商引资理念的成效 第二节“全员招商”：昆明招商引资的行动策略与组织实施 一、健全领导组织体系，形成全新招商态势 二、强化组织推动与责任落实 三、优化发展环境，改善公共服务 四、创新招商引资方式，提高招商引资效益 第三节昆明招商引资的经验启示与反思 一、招商引资是过渡期政府职能的集中体现 二、招商引资是培养年轻干部和市场经济人才的有效途径 三、招商引资内涵：公共管理体制创新与转型的价值意蕴 第六章地方能动式民主与地方治理民主化 第一节地方治理民主化的制度安排与实践向度 一、转型发展背景：我国地方治理民主化诉求 二、宏观制度安排：“三位一体”的地方治理民主化 三、实践向度：转型期地方治理民主化的走向 第二节地方政府能动式民主的昆明实践 一、能动探索——地方治理创新主脉络 二、集体决策——常委会能动机制 三、参与发展——民众“四权”实践 第三节地方治理民主化：昆明样本的价值与反思 一、昆明样本的多维视野 二、活载体的实践价值 三、小样本的内在限度 第七章地方治理绩效的民众回应：公民满意度分析 第一节“昆明新政”公众满意度问卷调查的初步分析 一、“昆明新政”公众满意度调查基本情况概述 二、“昆明新政”公众满意度调查数据的分析结果 三、思考与建议 第二节“昆明新政”公众满意度问卷调查的深度分析——公众满意度评价体系构建与应用 一、文献回顾与理论基础 二、“昆明新政”公众满意度评价体系构建 三、“昆明新政”公众满意度评价体系的实际应用 第三节基于公众满意度评价视角的“昆明新政”：建议与思考 一、公众满意度分析的基本结论与建议 二、压力式发展的昆明样本：绩效评价与反思 第八章总结反思：地方治理优化与中国现代化 第一节地方治理的逻辑：效率主义秩序模式 一、效率主义秩序模式的生成逻辑 二、地方核心行动者主导下的效率结构 三、制度空间拓展中的双重绩效 第二节地方治理的契机：结构创新 一、民意导人：改革创新的方向 二、工具更新：改革创新的技术导入 三、核心行动者行为制度化：体制改革的关节点 第三节地方治理的转型升级与中国现代化 一、地方治理结构现代化的关键：塑造制度化治理 二、以地方治理优化全面推进中国现代化 参考文献 后记

## 章节摘录

版权页：插图：正是在这样强大的压力下，地方政府在改革开放之后通过获取的权力，以加压加温的方式强力推进经济社会的发展就具有某种必然性。

这种压力式治理的模式可以体现在几个方面：一是从宏观上来说，地方政府强力介入经济发展的环境营造过程中，通过强有力的行政手段，在短期创造出适合市场经济发展的基础性环境。

这种基础环境既包括外在的硬性基础设施，如道路交通、水电煤等等，也包括看不见的软性环境，如官员行政作风、工作方法、行政效能等等的提升。

二是从中观上来说，地方党政部门积极介入资源引入和平台建设，通过行政手段为经济发展导入外部动力。

最典型的就是招商引资，政府亲自出面组织人力物力，积极为地方引入经济发展所需的各种项目。

地方政府官员以地方经理的身份参与谈判，参与与其他地方政府的外部资源竞争中。

三是从微观方面来说，地方政府很多的时候会以各种手段和形式介入到当地企业发展的内部运行中，以推动企业的快速发展，从而实现地方政府对经济社会的期待。

正如美国社会学者弗里格斯坦（Neil Fligstein）所言，中国20世纪70年代以后的转型实际上涉及两大方面的内容，那就是国家建构（state building）和市场建构（market building），因为那是不可分割的两方面的内容。

而这种国家建构的内容，显然应该包括中央和地方关系的规范和地方政府地位的确立。

中国20世纪70年代以后的改革开放，使得地方政府的地位和功能得到很大的提升，我们要关注的是，这种变换对于在地方政府中掌握具体公共权力，扮演具体行动者角色的地方官员带来的影响。

在计划经济高度集权的体制中，联结地方大众和国家权力的是大量的党和国家的地方干部。

在那个时代，地方干部的含义非常宽泛，“干部”不仅仅包括各级领导，也不仅是行政或政治官员，不仅包括各级党政机关的政治官员，也包括各种各样的行政人员和普通的办公室人员。

而其最广泛的含义是包括所有的各级党政机关、大学、研究所人员，以及企事业单位里“吃皇粮”的人员。

依照这种含义，地方政府官员只是地方干部中的一个组成部分而已。

与地方干部相比较，地方政府官员一般具备两个方面的特征：那就是能力和影响力。

能力的重要内容就是行动能力，能够发挥自身的优势，为推动地方经济、社会的发展、保障和增进公共利益、维护社会的稳定发挥积极的作用；而影响力通常是在处理地方相关公共事务的过程中，地方官员发挥的功能和作用。

可以看出，由于在计划经济时代，地方干部的核心职能是执行党和国家的政策、方针和路线，更好地完成国家和上级政府下达的各项任务（尽管，以许慧文为代表的一些学者认为，地方干部在某种程度上会利用机会寻找自身的活动空间。

但是，这种行为总体上是处于制度外的，不被国家制度体系所认可）。

然而，随着改革开放之后企事业单位体制的改革，很大一部分地方干部开始从原来的单位分流出来，进入了市场经济的大潮之中。

同时，随着改革开放之后地方政府相对独立的地位和功能的确立，地方官员的角色和功能已经发生了很大的变化，他们拥有了更多的权力和独立的行为空间。

因此，使用原来的地方干部一词显然不太合适，在论述市场经济条件下地方公共权力的代表和行使者的时候，地方政府官员的概念显得更为合适。

本书的地方政府官员主要是指拥有较大的公共权力并且能够在公共事务中发挥一定的影响的地方政府公职人员，并不包括大量事务性的、技术性的地方政府公职人员。

主要指党委、人大、政府、政协和纪委（即通常意义上的五套班子）的主要负责人，掌握较大的部门权力，能够对本部门的权力运行施加较大影响的官员。

<<昆明样本>>

编辑推荐

《昆明样本:地方治理创新与思考》将按照“制度空间—地方核心行动者—制度创新”的分析框架来安排全书结构,从制度环境、地方核心行动者主观分析及民众公共评价等方面入手,最终对昆明样本进行一个客观剖析和学理反思。

#### 版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>