

图书基本信息

书名：<<中国传统官僚政治中的权力制约机制>>

13位ISBN编号：9787301166826

10位ISBN编号：7301166826

出版时间：2010-3

出版时间：北京大学出版社

作者：孙季萍，冯勇 著

页数：431

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

前言

对于官员，中国古代各个时期大都不曾放松管束和约制。

早在西周初年，周公旦已对掌权者提出了“人无于水鉴，当于民鉴”的告诫，他提醒统治者，要关心民众的疾苦，重视民众的呼声，要以民众的喜怒为好恶，以民心向背为政权安危的标尺。

周公之后，随着春秋战国官僚政体的建立，权力及权力制约问题的重要性日益受到各诸侯国家的重视，应时而生的诸子百家理论对权力制约问题多有涉及。

法家从“人性自利”的观点出发，强调君主运用“法”、“术”相结合的手段控制驾驭百官臣下；儒家相信人性中的善端，相信人的道德自觉和内心的自我约束，提出以道德的力量实现对当权者的规制；道家则以“天道”为依据，对政治权力的是与非、善与恶加以评说，要求统治者“则天而行”，“无为而治”……诸子理论各成一家，亦各有所偏，秦汉帝国建立以后，各家理论在相互对立和攻讦之后走向了融合，两千年帝制政治中，儒、法、道、墨各家学说相互补充，共同参与了王朝“治道”的设计与谋划，在权力制约机制建设中，我们可以清晰地看到各家理论的影响。

考察秦汉以后的中国传统政治，权力制约建制覆盖了权力组织——权力运行——权力评价——权力问责各个方面，道德约束、制度规范、权术制约在这一系列环节中全面展开。

内容概要

本书旨在全面梳理中国传统官僚政治中的权力制约机制，总结其内在逻辑及理性基础，分析其有效价值及局限，以期为现代权力制约建制提供一些启示。

本书由导论、正文、结语三部分组成。

导论：权力制约的意旨——阐述权力制约的一般原理；正文：中国传统官僚政治中权力制约的理论与实践——详细分析、解读古代中国人的权力制约思想，探究其在帝制政治中的具体运用，以权力配置、权力运行、权力问责三大主题为线索，系统研究古代中国人运用法律、道德、权术等手段防范权力异化的具体措施；结语：中国传统权力制约机制的结构及价值分析——宏观总结传统中国权力制约机制的运作机理及其有效性、盲点、误区，并通过东西方权力制约历史的比较，探索权力制约的一般规律。

作者简介

孙季萍，烟台大学法学院教授。

中国法律文学会理事 1981—1988年于山东大学法律系学习，先后获法学学士、法学硕士学位。

曾出版专著《中国法律史》，合著《中国民法史》、《法律监督论纲》，在《中国法学》、《文史哲》、《政治与法律》等刊物上发表文章四十余篇、先后参加国家社会科学基金课题四项。

书籍目录

导论 权力制约的意旨 一、权力制约：人类永恒的政治课题 二、国家与社会的分离：权力制约的前提要素 三、优化权力结构：权力制约的前置步骤 四、制度制约：权力制约的根本途径 五、伦理制约：权力制约的文化诉求 六、约束与激励：权力制约中的“均衡”原则 第一章 权力制约在中国的形成和发展 一、夏商周：权力制约机制的早期萌芽 二、秦汉至明清：权力制约机制的形成和强化 三、近代：权力制约机制的转型 第二章 儒家权力制约的伦理学思路 一、儒家的权力观 二、儒家权力制约的“伦理学”思路 三、君权制约：儒家政治文化中的独特内容 四、儒家权力制约理论之得失 第三章 法家“以法为本”的权力制约观 一、权力制约的理论依据 二、近臣、重臣、朋党：权力制约的重心 三、以法制权：权力制约的根本途径 四、以术驭臣：权力制约的“非常”手段 五、舆论监督与“以权制权” 六、法家权力制约理论之得失 第四章 道家“法自然”的权力制约之道 一、政治之害，权力之恶 二、守道、无为：权力运行的法则 三、“慈”、“俭”、“谦”的为官修养 四、道家权力制约理论之得失 第五章 儒、法、道结合的权力制约方案 一、儒家“伦理学”思路为本 二、法家“制度化”措施为用 三、道家“形上哲学”为指导 第六章 明清之际权力制约理论的拓展 一、“非君”思潮：明清权力制约理论的文化背景 二、限制君权：明清权力制约理论的中心议题 三、选贤养士，从严治吏 四、明清权力制约理论的突破和局限 第七章 君权制约 一、“天道”的神秘力量 二、“道统”与“祖训”的现实规制 三、“君臣共治” 四、史官直笔，君举必书 第八章 中枢权力制约 一、尊君抑臣：中枢体制演变的基本原理 二、中枢权力分割 三、中枢权力转移 四、中枢权力的相互“制衡” 第九章 地方权力制约 一、中央集权：地方体制演变的基本原理 二、调整地方层级与区划 三、弱化地方事权 四、分司治事，相互制约 第十章 严格选官任官 一、中国古代任官制度沿革概要 二、规范任官条件 三、控制选任权力 四、严格选任程序 五、实行任职回避制度 第十一章 规范公文运转 一、历代公文制度沿革概要 二、划分公文种类及效力 三、公文撰拟规则 四、保障公文运转效率 五、加强公文稽核与审查 第十二章 定期考课，陟优黜劣 一、中国古代考课制度沿革概述 二、设考课官，立考课法 三、明确考课标准 四、规范考课程序 五、分别“最”、“殿”，奖优罚劣 第十三章 跟踪审计，钩考稽失 一、历代审计制度沿革概要 二、审计权相对独立 三、规范审计程序 四、多样化审计方式 五、严格审计责任 第十四章 加强监察，纠弹违失 一、历代监察制度演变概要 二、完备的监察立法 三、权重位尊的监察官 四、灵活多样的监察方式和手段 五、严法督责监察权 六、特务监察：权力制约的“非常”设计 第十五章 定罪设刑，惩治不法 一、政治性犯罪 二、贪墨罪 三、擅权罪 四、失职罪 第十六章 官箴：权力的道德制约 一、历代官箴沿革概要 二、官箴类别及其代表作 三、官箴官德内容撮要 第十七章 清议：权力的舆论制约 一、“清议”历史沿革概要 二、“人物品评”与官员选拔 三、“是非公论”与官员进退 四、清议与朝野政治斗争 结语 中国传统官僚政治中权力制约结构及价值分析 一、权力制约的功能与目的：维系皇权秩序 二、权力制约关系的要素 三、权力制约的手段与模式 四、权力制约的价值分析 五、比较的视野——西方权力制约历史的启示 参考书目 后记

章节摘录

对权力形成了有效的道德制约。

在道德手段之外，制度化的控权措施亦十分详备。

例如，在职官选任上，历代都强调严格标准、严格权限、严格程序：秦汉有察举制，魏晋有九品中正制，隋唐以后有科举制。

为保证官吏在任勤政，各个时期又有严明的考课制度：秦汉有“上计”制、部门考课制，唐有“四善二十七最”之法，宋有磨勘制，明清有京察、大计之法。

为了随时发现和纠举官员违失犯罪，秦汉以后，规范化、系统化的监察制度建立起来，台谏并立，百官公卿，大政小情，无所不察，无所不纠。

在以上正式的国家制度之外，古代一些时期又将“权术”手段运用于权力监控，行“特务政治”，官员的一言一行，都被纳入监督视野。

所以说，在中国传统官僚政治中，官员们受到了来自制度与非制度方面的多层制约，甚至尊贵为皇帝者，他的意志也时时受到各方力量的牵制和左右，不能为所欲为。

历史上有关宋太祖畏惧史官，明神宗无奈于御史等记载，都是明证。

广泛而多样化的制约方式下，中国历史上产生了大量的循官廉吏，他们秉持儒家君子之风，为官一任，造福一方，为江山社稷和民众安宁尽心操劳，青史留名。

但是，翻阅史书，在清官循吏令人荡气回肠的故事背后，我们又可以看到太多贪官庸吏的误国殃民之举，历代奸臣弄权、贪污纳贿、蠹政厉民者充斥官场，贪庸怠惰之间，这些王朝的“护卫者”转而成为王朝的“掘墓人”，葬送了江山社稷的前程。

传统政治中的权力制约机制为什么会失效？

问题的关键，在于权力制约机制自身以及该机制所赖以建立的制度基础。

从整体上看，中国传统政治中的权力制约机制呈现封闭的、自上而下的线性模式：权力制约排除了任何外来力量的参与，它是一种“体制内”的自我检视，是单一性的“自体监督”模式；不仅如此，在这一制约系统内部，制约者与被制约者之间是一种不可循环、不可逆转的单向关系，作为权力制约唯一动力源的皇帝，高居权力金字塔顶端，不受任何制度化的约束。

这样一种缺乏“异体”参与的自上而下的制约机制，造成了制约动力的不足和理性的缺乏，也造成了某些权力环节的虚监、漏监，它是一个内部协调成本大，整体功能低下，难以有效运转的“死系统”。

。这一难以有效运转的制约机制是由中国古代专制政治的现实所决定的。

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>