

<<行政权限冲突解决机制研究>>

图书基本信息

书名：<<行政权限冲突解决机制研究>>

13位ISBN编号：9787301160879

10位ISBN编号：7301160879

出版时间：2010-1

出版时间：北京大学出版社

作者：金国坤

页数：312

字数：290000

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

<<行政权限冲突解决机制研究>>

前言

“执法打架”、“职能交叉重叠”、“政出多门”、“权限争议”、“有利争着管无利都不管”等耳熟能详的词汇，表达了政府职能部门间权限冲突的普遍性和严重性。

政府职能部门间的权限冲突，影响了行政整体效率的提高，破坏了政府在人们心目中的地位和权威，严重损害了公民的合法权益。

为着力解决机构重叠、职责交叉、政出多门等问题，党的十七大提出了要加大机构整合力度，探索实行职能有机统一的大部门体制，健全部门间协调配合机制。

各地方各部门多年来为解决部门间的权限冲突也作了孜孜不倦的尝试，取得了一定的成效，如实行综合执法、成立领导协调小组、建立联席会议制度，试图在部门林立的现实情况下保持各部门之间的协调一致。

大部门制更是试图通过合并性质相近部门的职能，实行一件事情原则上由一个部门主管，从根本上解决多头管理、权限交叉重叠的现象。

但大部门制改革并没有朝着人们的美好愿望进行，即使成立了环保部，大环保的格局仍未形成，九龙治水的局面也没有因为大部制改革而得到根本改变。

如在食品安全监管领域，我国实行“以分段管理为主、品种管理为辅”的监管模式：农业部门负责初级农产品生产环节的监管；质检部门负责食品生产加工环节的监管；工商部门负责食品流通环节的监管；卫生部门负责餐饮业和食堂等消费环节的监管；食品药品监管部门负责对食品安全的综合监督、组织协调和依法组织查处重大事故。

这种监管模式是导致“八个部门管不住一头猪”、“一个鸡蛋难倒五部门”的体制原因。

<<行政权限冲突解决机制研究>>

内容概要

本书从行政法制视角探寻了一条解决行政机关各部门之间权限冲突的有效途径。

作者从大量形形色色的权限冲突实例出发，分析了权限冲突的表现形态、对行政相对人造成的危害和产生冲突的主客观原因。

面对现行解决行政权限冲突的实践探索，作者认识到，综合执法、联席会议、领导小组，乃至大部制改革等行政手段，都无法从根本上解决权限冲突。

借鉴国外解决权限冲突的成功经验，根据我国宪法规定的国家机关间的相互关系和组织体制，遵循依法行政原则，本书提出了解决行政权限冲突的基本思路和建立了行政权限冲突解决新机制的建议。

<<行政权限冲突解决机制研究>>

作者简介

金国坤，法学博士，现任北京行政学院法学部教授。

专著：《依法行政的现实基础》、《行政程序法论》、《依法行政环境研究》等。

<<行政权限冲突解决机制研究>>

书籍目录

第一章 权限冲突的表现及其危害 一、“部门战争”的硝烟 二、当前权限冲突的基本特征 三、权限冲突的社会危害性第二章 产生权限冲突的原因分析 一、权限冲突成因概述 二、产生权限冲突的客观原因 三、产生权限冲突的制度原因 四、产生权限冲突的主观原因第三章 解决权限冲突的实践探索 一、综合执法 二、领导小组 三、行政协作 四、行政协助 五、部门协调 六、委员会制 七、大部门制 八、对现行权限冲突解决途径和方法的总体评价第四章 解决权限冲突的一些借鉴经验 一、实行大部制改革 二、配备行政首脑办事机构 三、以程序法确立管辖制度 四、行政协助实现法律化 五、建立权限争议的裁决机制 六、解决权限冲突经验的启示第五章 解决权限冲突的基本理论 一、解决权限冲突的理论基础 二、解决权限冲突的宪法依据 三、解决权限冲突的基本原则第六章 解决权限冲突的法律构想 一、统一行政管辖制度 二、完善行政协助制度 三、强化首长协调功能 四、建立争议裁决机制结论参考文献后记

<<行政权限冲突解决机制研究>>

章节摘录

插图：笔者不否认上述因素是导致权限冲突加剧的主要原因，但即使解决了上述问题，权限冲突仍有可能发生。

其实，产生权限冲突的原因是复杂的，既有制度层面的，也有主观层面的，更重要的还有客观层面的。

有学者提出，当下权限冲突的一个主要特点在于原因复杂化：一是体制方面的原因。

如行政管理体制改革滞后，中央与地方关系、党政关系未能理顺等。

二是法制不健全的原因。

行政机关间的权限划分未能在法律上得以明确，行政机关间的权限争议缺少制度化、程序化解决机制。

三是转轨的现实原因。

由于经济政治体制改革处于攻坚阶段、社会处于转型期的特殊性，在存在诸多不确定性因素的情况下，要科学有效配置行政机关权限以适应经济社会发展要求，还有相当大的难度。

四是经济社会事务的复杂性和关联性。

即使体制改革到位、法制健全，但由于经济社会生活的复杂性，在有些领域，行政机关之间的权限存在交叉重叠有其客观必然性。

现代组织学认为，组织冲突是常见的，不可避免的。

我们必须正视一个客观事实，只要职能分工存在，权限冲突是不可能避免和消除的。

笔者经研究认为，社会关系的错综复杂性和相互关联性与行政职能分工原则之间的矛盾是产生一切权限冲突的根源，部门行政必然会产生权限冲突，部门利益只是部门行政的延伸。

权限冲突往往由于部门利益而直接表现出来，因而善良的人们寄希望于通过财政体制改革，切断部门利益的根源来消除部门利益，从而解决各部门之间“争权夺利”的问题。

但这是一个美好的愿望。

诚然，部门利益的确直接导致权限冲突，立法不完善、机构设置不科学、职能配置不合理又加剧了权限冲突。

<<行政权限冲突解决机制研究>>

后记

本书是在我的博士论文的基础上修改而成的。

回想起来，研究成果之所以能够顺利地完 成，一方面是三年的博士生生活，给了我较充裕的研究时间，另一方面也得益于武汉大学法学院博导们的指导和同学们的帮助。

导师叶必丰教授是较早提出解决权限冲突整体思路的学者之一，以法律解释的方法解决权限冲突是其独创，对本课题的研究有很大的启发作用。

周佑勇教授的行政法基本原则理论，特别是对行政法定原则和法律保留原则的阐述，成为本课题研究解决权限冲突的理论基础。

周叶中教授的宪政理论，特别是关于国务院体制的论述，使本课题研究的论述有了明确的宪政基础和指导思想。

李龙教授的西方宪法思想史，拓展了本课题研究的视野。

秦前红教授的宪法变迁的思想和违宪审查的设想，为本课题研究的法律构想提供了思路。

林莉红教授的行政救济理论，为权限冲突找到正确的解决途径提供了有益的参考。

正是受武汉大学法学院导师组理论思想的深刻影响和导师们的启迪，本课题对权限冲突法制化解决机制的研究才明确了方向，在这里尽管难以表达感激之情，也要借此机会对导师组表示衷心的感谢。

本课题从选题到写作，得到了杨小军、陈晋胜、孟鸿志三位教授的热情帮助，三年的同窗生活，使我们有了一种新的关系——同学，愿我们友谊长存，继续向前。

作为偏重应用性的研究，行政实际部门的领导和同志也给了本书的写作以极大的支持。

北京市法制办专门就行政执法协调组织了研讨会，逐一对各职能部门职责权限及其冲突进行了调研。

在对广东省及深圳市等地方的调研中，当地法制办领导、城管执法部门给予了极大的支持，提供了大量第一手材料。

国务院法制办有关同志为笔者的调研工作提供了很多帮助。

没有他们的支持和帮助，对这一问题的研究难以深入进行下去。

在此一并表示衷心的感谢。

值得特别提出的是，本书完稿以后，山东工商大学的孟鸿志教授、王秀哲博士提出了极为宝贵的修改意见，国家统计局政策法规司的刘玉琴同志为本书校阅了大量的英文资料，天津师范大学宪法与行政法硕士研究生刘雯雯、许舰、刘晓莉、崔国杰、靳长伟、李婷婷、高欣、王涛、窦昱鑫、郭子冀、宋颀同学对本书稿进行了认真的校对。

正是他们的努力，使得本书减少了错误，以较为正确的表述和文字呈现给尊敬的读者。

我的爱人侯予菲从创意、构想、资料、写作，包括后勤保障都始终如一地给予我支持。

没有他（她）们的帮助，本书也难以面世，在此对他（她）们表示衷心的感谢。

<<行政权限冲突解决机制研究>>

编辑推荐

《行政权限冲突解决机制研究:部门协调的法制化路径探寻》：宪政论丛

<<行政权限冲突解决机制研究>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>