

<<当代中国政府“条块关系”研究>>

图书基本信息

书名：<<当代中国政府“条块关系”研究>>

13位ISBN编号：9787201057989

10位ISBN编号：7201057987

出版时间：2009-3

出版时间：天津人民出版社

作者：周振超

页数：275

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

前言

呈现在读者面前的“当代中国政府与政治研究系列”，是我们教研团从事中国政府与政治研究的一些心得、一些阶段性研究成果。

中国正经历着历史上最大规模的制度创新进程。

如何在这样一个历经坎坷、内部差异比较大的大国，通过改革来实现根本性的社会变革，是一个世界级的难题。

从某种意义上讲，这也是对人类社会发展新道路的积极探索。

政治发展，是这一全面发展、进步中的最基本方面之一。

留给中国的机遇并不多。

中国必须不断前进，在求解难题中寻求突破，不能再有“闪失”。

抓住历史机遇期，实现民族复兴的伟大理想，需要高超的政治智慧、开阔的视野、坚忍不拔的进取精神和高超的策略性行动，但更为重要的是要有一个合理的政治统治和管理模式。

100年来，60年来，特别是30年来，一代代志士仁人的艰巨探索，包括成功，也包括失败，已经为中国未来的政治发展提供了坚实的实践和思想平台。

但是，国内外社会发展格局的巨变，也对我们所期待的那个“合理的政治统治和管理模式”提出了更高的要求。

如何在唯物史观的指导下，本着“实践是检验真理的唯一标准”的原则，将马克思主义国家学说、现代西方政治思想中适宜“为我所用”的部分和中国传统政治文化中的积极成分有机地结合起来，逐步凝练出一个适应时代现代社会生产方式和社会进步潮流，符合中国实际情况、符合中国大多数人民利益和具有中华文明特点的政治思想，是中国政治学界的任务。

完成这一历史使命，首先要做的基础性工作，就是科学地分析中国的国情、社情、民情和政情，分析实现中国政治发展所必需的主观条件和客观条件。

<<当代中国政府“条块关系”研究>>

内容概要

《当代中国政府“条块关系”研究》从中国政治发展和制度建设的全局出发，选取“条块关系”为研究对象，以探寻“四位一体”条块关系模式形成、发展、运作和转型的内在政治逻辑为切入点，对中国政府间纵向关系的动态平衡问题，进行了较为深入、全面的研究，并在此基础上提出了富有建设性的对策组合。

“轴心辐射模式”是《当代中国政府“条块关系”研究》提出的核心概念和理论分析框架。作者认为，职责同构的政府管理模式是中国“条块关系”之所以复杂的主要原因。而以“轴心辐射模式”为特征的国家整合方式又是决定职责同构长期存在的主要制度性根源。

作者简介

周振超，1975年生，山东嘉祥人，法学博士（政治学理论专业）、副教授、硕士生导师。现任教于西南政法大学，主要从事政治学理论、当代中国政府与政治、政治社会学等领域的教学与研究工作。

近5年来，在《政治学研究》、《中国行政管理》等专业期刊上发表论文20余篇，参著5部。多篇论文被《新华文摘》、中国人民大学《复印报刊资料》等刊物摘登或转载。现主持重庆市哲学社会科学规划项目1项。

书籍目录

导论第一节 问题的提出一、主要概念二、实践中面临的问题三、学术上面临的主要课题第二节 当代中国“条块关系”研究状况分析一、关于“条块体制”形成的各种解释二、对“条块关系”表现形式的不同概括三、对“条块矛盾”具体表现及其症结的探讨四、从不同视角对变革“条块关系”的建议第三节 本书的理论结构一、本书所要探讨的基本问题二、基本假设三、可能的创新之处四、研究思路五、研究限度与不足之处第四节 研究方法一、世界观、方法论层次的研究方法二、研究工作基本思路、路径层次的方法三、研究工作技术手段等意义上的方法

第一章 条块关系的基本模式第一节 政府的层级一、中国政府的层级划分二、地方政府的法律地位三、“投影”与“复制”：各层级政府国家权力结构的一体性第二节 “条条”的类型一、实行垂直管理的“条条二、接受双重领导的“条条三、地方政府单独管理的“条条第三节 “条块关系”的基本类型与模式一、上级“条条”与下级“块块”的关系二、垂直管理的“条条”与“块块”的关系三、上下级政府的关系四、上下级“条条”的关系五、上级“块块”与下级“条条”关系六、同级“条条”的关系七、政府与本级“条条”的关系八、同级“块块”的关系

第二章 条块关系的运作过程第一节 意见表达中的“条条”与“块块”一、政府间关系模式与政府过程二、带有地方口音的“普通话”：块块的意见表达三、“行业话”与“普通话”的协调：条条的意见表达第二节 条块关系模式下的施政一、施政：发展中国家面临的难题与中国的“问题”二、双轨执行三、双重领导

第三章 条块关系存在的问题与承担的功能第一节 条块关系中存在的问题一、“条条集权”与管理权威缺乏二、“地方无能”与“地方全能”并存三、中央权力地方化与地方权力中央化四、政府间横向关系的阻隔五、上下对口：政府机构改革的主要瓶颈第二节 条块关系模式所承担的基本功能一、监督与制约二、弹性机制三、信息传输四、政治整合五、替代与变通六、协调与统筹七、人才培养与供给八、小结

第四章 制度根源：以“轴心辐射模式”为特征的国家整合方式第一节 条块关系模式选择的主要影响因素一、层级制和职能制的结合二、国家结构形式三、计划经济体制四、历史经验五、苏联模式第二节 职责同构：条块矛盾的症结所在一、职责同构的含义与特征二、各层级政府的职责同构三、上下级条条的职责同构四、条块之间的职责不清五、机构同构第三节 “轴心辐射模式”：职责同构长期存在的主要制度根源一、建国以来对职责同构的变革与调整二、“轴心辐射模式”的基本内涵与主要特征三、“轴心辐射模式”对职责同构的作用机制四、小结

第五章 条块关系改革的参照系：中国的实践与他国的做法第一节 帝制时代的条块关系一、大一统：封建王朝政府间纵向关系的基本制度模式二、以郡县制为基础的政府层级结构三、职责同构四、机构设置五、“内外相制，轻重相权”：传统条块关系的主导原则第二节 建国以来条块关系的演进与变迁一、两个循环：改革开放之前的条块关系二、放权让利阶段的条块关系(1978—1992)三、结论与启示第三节 单一制国家的条块关系模式及启示一、主要模式二、基本特征三、启示第四节 联邦制国家的条块关系模式一、分工型模式二、合作型模式

第六章 条块关系变革应遵循的原则和需避免的误区第一节 条块关系变革中应遵循的原则一、有利于巩固国家统一和维护中央权威二、立足国情与参考借鉴国外经验相结合三、法制化四、循序渐进与重点突破相结合第二节 条块关系变革中需要避免的理论和实践误区一、改革不是“简政放权二、通过增加地方政府权力调动其积极性是有限度的三、垂直管理未必是“灵丹妙药”四、加强中央集权不等于不民主第三节 条块关系变革中几个值得注意的问题一、在科学原则的指导下，将努力的重点相对放在操作层面二、危机推动与主动调整相结合三、综合考虑“应该如何”、“可能如何”和“如何可能”四、既重视“权力归属”又要关注“权力运行

第七章 条块关系变革的对策性思路第一节 变革职责同构的政府管理模式一、总体模式：职责同构为主与职责异构为辅二、厘清各层级政府间职责三、合理设置政府机构第二节 发展和完善以“轴心辐射模式”为特征的国家整合方式一、规范党政关系二、以地方自治带动中央、地方与民众三者关系的良性互动三、寻求政府层级和管理幅度的最佳结合点四、加强民主程序建设五、充分发挥第三部门的作用六、建立健全政府间关系的协调机制

结论一、基本结论二、若干推论与启示参考文献一、中文部分二、英文部分后记

章节摘录

二、地方政府的法律地位 法国政治学家拉焦尔，在《地方政府行政结构》一书中，按照地方政府法律地位的不同把地方政府分为三种类型。

一是政治分权型，其宪政结构是联邦制。

成员单位的权威直接来自宪法，与中央政府之间是对等的关系，其财政是自主的。

成员单位相对于中央政府来说是独立的，其领导人由选举产生。

二是行政分权型，表现为单一制的国家结构形式，地方政府权力来源于中央政府的授予，但并非完全从属于中央，拥有一定程度上的自主权。

地方领导人由地方选举产生，但需要中央政府的认可。

在中央集权的框架内实行地方自治，中央与地方依法严格职权划分，中央政府通过立法、行政等手段对地方进行监督控制，但地方政府在其职权范围内有明确的权力。

三是行政转让型，地方依赖中央、中央完全不与地方分享权力的集权的模式。

即中央和地方之间有直接的行政隶属关系，中央政府和地方政府所设立的职能部门和具体工作大体上一一对应，地方政府的领导人不是由地方政府选举，而是由中央政府直接任命，地方政府充当中央政府的代理人。

在实践中，并不存在某种纯粹的类型，但这种分类方法，从总体上看是有效的，为人们认识地方政府的法律地位提供了一种参照系。

按照这种分类标准，中国地方政府大体上属于行政转让型。

三、“投影”与“复制”：各层级政府国家权力结构的一体性 政府架构的本质是权力结构。

权力结构具体体现为横向的国家管理形式和纵向的国家结构形式。

前者是指立法、行政、司法、军队等国家权力系统的构成和组织程序；后者是指国家权力系统之间的纵向联系，即国家的整体和部分的关系。

不同国家在这方面的差异，并不主要体现在国家管理形式和结构形式各个构成要素本身的差异上，而主要体现在这些构成要素之间不同的关系上。

中国政府纵向间关系以及国家权力结构的一个突出特点是一体性。

(1) 地方政府上下级间的关系大体相同，基本上是中央和省级政府关系的翻版。

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>